

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום רביעי, ה-22 במאי 2024, בשעה 16:30, באמצעות שיחת חוזי ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר (למעט נושא מס' 3)
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר רמי קליש, נציג ציבור
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (למעט בחלק האחרון של נושא מס' 5)
גב' נעם דן, אגף התקציבים, משרד האוצר
ד"ר אביב זאבי, ראש חטיבת תשתיות חדשנות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 1)
גב' כרם נבו, ראשת חטיבת צמיחה, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 5)
מר חנן ברנד, ראש חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 5)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. תיקון מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ואישור מסלול הטבה חדש – מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ ומאגרי מידע לתעשייה;
3. עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024;
4. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
5. תיקון מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק.

הדיון

1. דברי פתיחה – יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי הוא מעוניין שתהיה מדידה של פרמטרים לבחינת הצלחה של מסלולי הטבות חדשים כאשר יוצאים איתם לדרך. לכן, מעוניין שבישיבת מועצת הרשות הקרובה, בחודש יוני, יוצגו כיווני חשיבה ראשוניים בדבר בדיקת ההשפעה של מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק ושל מסלול הטבה מס' 6 – קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים בתעשייה עתירת הידע



באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות והמדדים להצלחתם. בנוסף, מבקש כי בישיבה האמורה יוצג גם תאריך יעד להצגת המדדים לבדיקת ההשפעה של מסלולי הטבות אלו.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי אומנם מדובר בעניין מורכב לנסות ולהעריך הצלחה של מסלול הטבה וכן קיים קושי בהגדרת מדדים ספציפיים, אך הדבר הכרחי.

החלטה: בישיבת מועצת הרשות הקרובה, בחודש יוני, יוצגו כיווני חשיבה ראשוניים בדבר בדיקת ההשפעה של מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק ושל מסלול הטבה מס' 6 – קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים בתעשייה עתירת הידע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות והמדדים להצלחתם. בנוסף, בישיבה האמורה יוצג גם תאריך יעד להצגת המדדים לבדיקת ההשפעה של מסלולי הטבות אלו.

2. תיקון מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ואישור מסלול הטבה חדש – מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ ומאגרי מידע לתעשייה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה החדש, אשר פוצל מתוך מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, הינה לסייע לקבוצת משתמשים ו/או לתאגיד תעשייתי ברכש, בהקמה, בפיתוח שירותי מחקר ופיתוח, בהפעלה או בהנגשה של ציוד התשתית לביצוע מחקר ופיתוח, והכל לצורך מתן השירותים כאמור לתאגידים תעשייתיים ולמוסדות מחקר, לשם קידום התעשייה בישראל וחיוזק היתרון הטכנולוגי ארוך הטווח שלה.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי מסלול ההטבה החדש הינו הפרדה של מסלול משנה ב' מתוך מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ובמסגרת זו בוצעו בו גם התאמות ועדכונים, על מנת ליישם פעילות שהינה חלק מהתוכנית הלאומית לבינה מלאכותית על-ידי רשות החדשנות.

ד"ר אביב זאבי, ראש חטיבת תשתיות חדשנות, הציג את הנושא וציין כי מטרת מסלול המשנה הייתה לתת מענה להקמת והפעלת תשתיות מו"פ לתעשייה, במקרים בהם רואים כשלי שוק שמונעים הקמה של תעשייה או כשיש תשתיות קיימות אך הנגישות אליהן אינה מספיק טובה (כולל במקרים בהם עלות השימוש גבוהה). בהמשך סקר ד"ר זאבי את מטרת מסלול ההטבה וכן את השינויים והעדכונים השונים שמעוניינים לבצע במסלול ההטבה במסגרת הפיכתו למסלול הטבה נפרד, ובכלל זה הוספת האפשרות להגדיר דרישות שונות (כדוגמת מפרט טכני לתשתית) במסגרת פרסום הקול הקורא.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות הסביר ד"ר זאבי את הוספת האפשרות של חיוב מקבל האישור שיפעיל את התשתית לקבל שוברים של לקוחות, אשר יינתנו להם על-ידי רשות החדשנות. בנוסף, לשאלת נציגת אגף התקציבים הסביר ד"ר זאבי כי התמיכה בתשתית היא במהלך תקופת ההקמה בלבד, למשך 3 שנים.

בהמשך התקיים דיון אודות הוספת האפשרות למתן השוברים. מר בין ציין בהקשר זה כי הבעיה הינה בהיצע של המשאב שאותו תאפשר התשתית, מכיוון שיש מחסור עולמי בו. לכן, התעשייה נדרשת להמתין זמן רב



לצורך קבלת שירותים והעלות של השימוש בתשתית הינה גבוהה. בנוסף, התקיים דיון באשר ליעילות הקצאת המשאב על-ידי רשות החדשנות ולא על-ידי הגוף שייבחר להקים ולהפעיל את התשתית.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שנכון שיהיה מתווה אשר יגדיר את הקווים המנחים לחלוקת השוברים. מר בין ציין בהקשר זה כי יהיה מסלול הטבה אשר יגדיר את הקריטריונים לחלוקת המשאב באמצעות השוברים.

חבר מועצה נוסף ציין כי המדינה למעשה נותנת כסף לטובת הפעילות ומנווטת אותו להיבטים הרצויים לה. לכאורה, היה אפשר להחליט מהו היקף המענק שניתן לכל חברה לצורך קבלת המשאב. עם זאת, באמצעות מנגנון של שוברים, רשות החדשנות מקבעת את הזכות לשימוש בתשתית עבור חברות בתעשייה וכן קם גוף ישראלי עם תשתית כזו, כאשר הדבר בעל חשיבות לאומית.

נציגת אגף התקציבים ציינה כי היא סבורה שנכון שהזכיין שיפעיל את התשתית, יהיה גם הגורם אשר אמון על חלוקת המשאב בין הלקוחות. חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי מדובר בהטבה שהינה שוות כסף ולכן נראה כי נכון שרשות החדשנות תקצה זאת.

ד"ר סטופל ציין כי הדיון יימשך בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בחודש יוני, כאשר יוטמעו בנוסח מסלול ההטבה החדש גם 3 תיקונים שנתבקשו על-ידי אחד מחברי מועצת הרשות.

החלטה: תיקון מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ואישור מסלול הטבה חדש – מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ ומאגרי מידע לתעשייה, יובאו לדיון בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בחודש יוני, לאחר בחינת ההיבטים השונים שעלו בישיבה.

3. עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024

רקע: בהתאם לסעיף 18(ב)(4) לחוק החדשנות על מועצת הרשות לאשר את תוכנית העבודה של המבקר הפנימי של רשות החדשנות, זאת לאחר שוועדת הביקורת בחנה את תוכנית העבודה ומסרה את הערותיה והמלצותיה. בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 11 בינואר 2024 אישרה מועצת הרשות את תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024. עוד נקבע כי במידה ויהיו שינויים בתוכנית עבודת הפנימית, הם יובאו לאישור מועצת הרשות לאחר דיון ואישור של ועדת הביקורת.

ביום 11 במרץ 2024 אישרה ועדת הביקורת את עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024, בהתאם לפירוט להלן:

א. נוספו נושאים מתוכניות העבודה לביקורות רוחב של אגף החשב הכללי במשרד האוצר לשנים 2023 ו-2024.

ב. תהליכי פרישה וסיום העסקה – חפיפה עם תוכנית עבודה של הביקורת הפנימית. המבקרת הפנימית תבצע בחטיבת פיתוח ארגוני ואגף החשב הכללי במשרד האוצר יבצע במחלקת שכר בחטיבת הכספים.



ג. ניהול משתמשים/ניהול רשת/ציוד קצה - בשל עומס ביקורות על חטיבת פיתוח ארגוני ושיתוף המבקרת הפנימית בביקורות אגף החשב הכללי במשרד האוצר, הביקורת בנושא תהיה אופציונלית ותבוצע ככל שיהיה זמן.

דיון: ד"ר סטופל, הציג את הנושא וציין כי התוכנית של המבקרת הפנימית עודכנה בשלושה היבטים: מניעת כפל ביקורות לאור עבודה של אגף החשב הכללי במשרד האוצר, תהליכי פרישה וסיום העסקה וכן ניהול משתמשים וציוד קצה. בנוסף, עדכון תוכנית העבודה כאמור אושר על-ידי ועדת הביקורת.

החלטה: לאשר את עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024, בהתאם למצגת שנשלחה טרם הדיון.

4. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 7 באפריל 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 7 באפריל 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

5. תיקון מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק

רקע: בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה היא להרחיב את מקורות המימון הזמינים של חברות ההזנק בישראל, הפועלות בתחומים עתירי מו"פ בעלי סיכון גבוה וזמינות הון פרטי נמוכה, בשלבים מוקדמים.

דיון: גב' כרם נבו, ראשת חטיבת צמיחה, הציגה את הנושא וציינה כי בחודשים שחלפו מאז השקת מסלול ההטבה הצטברו משוברים מהתעשייה ולקחים לגבי היבטים מסוימים שחשובים לתפקוד מיטבי שלו. לכן, מבוקש לתקן את מסלול ההטבה במספר היבטים. בכל הנוגע לתיקון שיאפשר לחברת הזנק ישראלית לגייס סבב השקעה באמצעות חברת אס, ציינה גב' נבו כי כאשר חברה ישראלית מקימה את החברה במבנה של חברת אס זרה, סבב הגיוס מתקיים בחברת האס הזרה, אך הקניין הרוחני ורוב מכריע של הפעילות מתבצע בחברה הבת. במהלך שנת 2023 חלק ניכר מהחברות הישראליות קמו במבנה זה. לכן, הרצון הוא לאפשר לחברות שהתאגדו באופן זה לקבל מימון באמצעות מסלול ההטבה.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הדיון בהיבט זה הינו אף רחב יותר. בשנת 2023 זיהו את הבעיה של רישום חברות ישראליות בחו"ל. עצם המהלך הזה מעורר דאגה. לכן, נשאלת השאלה מדוע לא לנסות ולעודד את החברות להתאגד במדינת ישראל, כפי שהיה עד שנת 2023. חבר מועצה אחר ציין כי חברות רבות חוששות כי לא יצליחו לגייס כסף בשלבים מתקדמים במבנה ההתאגדות שהיה עד שנת 2023. אי מתן האפשרות של



התאגדות של חברה ישראלית שיש לה חברת אם זרה יגרום לכך שכל המחקר והפיתוח יזלוג מחוץ למדינת ישראל.

גב' נבו ציינה בהקשר זה כי גם במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, ההתאגדות עם חברת אם זרה התאפשר. מר בין ציין כי ישנן מורכבויות רבות, אך חשוב לשמר את הקניין הרוחני במדינת ישראל, שכן במידה והיו רווחים מפעילות החברה ו/או יהיה אקזיט המיסים ישולמו בישראל. בנוסף, ממילא רוב הכסף מהסבב מושקע במשכורות בישראל. צריך מצד אחד לאפשר את כל סוגי ההתאגדויות על מנת שניתן יהיה לפעול בישראל ומצד שני צריך לייצר סביבה שתחזיר את הביטחון להשקיע בחברות בישראל.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי בעבר, בעת פעילותה של קרן יוזמה, הדרישה להתאגדות חברה כישראלית כלל לא עלתה, כאשר הושם דגש לכך שהמחקר והפיתוח יהיה בישראל וכך גם הקניין הרוחני. קיומה של חברת אם זרה אינו מטריד אותו. בנוסף, חבר מועצה אחר ציין כי שאלת מקום ההתאגדות של החברות כמעט ואינה רלוונטית כיום, לאור המצב במדינת ישראל, שכן רואים ירידה של הקמת חברות הזנק ישראליות ומעבר של יזמים לחו"ל. מסכים לכך שהפרמטר החשוב הוא מקום הרישום של הקניין הרוחני וכן המקום שבו מתבצעים המחקר והפיתוח. אומנם הבעיה של רישום חברות בחו"ל אכן קיימת, אך בעת הזו סבור כי צריך לקבל את המוצע על-ידי רשות החדשנות.

לשאלת נציגת אגף התקציבים באשר למקום הרישום של הקניין הרוחני, ניתן מענה כי הוא ימשיך להירשם במדינת ישראל. לאחר מכן גב' נבו סקרה את התיקון המוצע לעניין אופן ההתאגדות, לרבות הדרישה כי הן החברה האם הזרה והן החברה בת הישראלית יידרשו לעמוד בתנאי מסלול הטבה. בנוסף, הציגה את התיקון המבוקש במתן ההטבה ליזמות של אוכלוסייה מקבוצה הזכאית לתנאים מועדפים.

לבסוף, מר חנן ברנד, ראש חטיבת הזנק, הציג את התיקונים הנוגעים לשלב ה-Pre-Seed ומתן האפשרות להכרה במימון משלים שלא בתמורה למניות, אשר יאושר במקרים מיוחדים שייקבעו בהתאם לשיקול דעת ועדת המחקר.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



ד"ר אלון סטופל

יו"ר רשות החדשנות

