

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום רביעי, ה-18 בדצמבר 2024, בשעה 12:00, באמצעות שיחת חוזי

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה (למעט נושא מס' 6)
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר צח בסול, אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' כרם נבו, מנהלת חטיבת הצמיחה, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 4)
מר חנן ברנד, מנהל חטיבת ההזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 4)
ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 6)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
4. תוצאות ראשוניות של מזידת מסלול הטבה מס' 7 - קרן ההזנק ותיקונו;
5. הצגת ממצאי בחינת תוכנית הפיילוט;
6. ביטול "ההסדר" - תיקון מסלול הטבה מס' 5 - מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ותיקון נספח ד' למסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ.

הדיון

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי סדר היום כולל מספר נושאים לדיון, כאשר הוא לא ישתתף בדיון בנושא מס' 6. אחרי ישיבת מועצת הרשות שתתקיים בינואר 2025, המטרה היא לכנס את מועצת הרשות אחת לרבעון וכן לישיבות נוספות קצרות בהתאם לצורך.
בנוסף, מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, סקר את הנושאים שצפויים לעלות לדיון בישיבה הנוכחית.



2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 19 בנובמבר 2024 ו-2 בדצמבר 2024, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון. בנוסף, חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר הטלת חיסיון על פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 19 בנובמבר 2024, מכוח סעיף 8(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 19 בנובמבר 2024 וביום 2 בדצמבר 2024, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

בנוסף, לאשר הטלת חיסיון על פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 19 בנובמבר 2024, מכוח סעיף 8(ט) לחוק החדשנות.

3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את תמצית החלטות המועצה הקודמות והמשימות שהמועצה קבעה לביצוע, בהתאם לנושאים להלן:

- מסלול הטבה מס' 5 – מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה: התיקונים הנוגעים לשינויים במסלול משנה ה' של מסלול הטבה יידונו במהלך הישיבה הנוכחית. התיקונים הנוגעים ליתר השינויים במסלול המשנה האחרים יובאו לדיון בישיבת המועצה הבאה.
- מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק: הסוגיות הנוגעות לבחינת הצורך במשקולות ביחס לאמות המידה ומתן מענה לאוכלוסיות בתת-ייצוג יובאו לדיון שנה לאחר הפעלת מסלול הטבה.
- ועדת המשנה הנוגעת לתוכניות העבודה של הרשות: הנושא באחריות ד"ר סטופל, יו"ר מועצת הרשות.
- הצגת הפעולות המבוצעות על-ידי רשות החדשנות להתמודדות עם איומי סייבר: יובא לדיון בישיבת מועצת הרשות הבאה.
- דו"ח מסכם בעניין הפיילוט העוסק בתמיכה במחקר יישומי לפי תפוקות + מסקנות רשות החדשנות בעקבות שינוי הריבית במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ ובמסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור: יוצגו למועצת הרשות בסוף שנת 2025.
- מסלול הטבה מס' 6 – קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים בתעשייה עתירת הידע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות: הצגת הנתונים למועצה והגדרת יעד מספרי למסלול הטבה יובאו בהמשך, לאחר עבודה פנימית ברשות.
- מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ ומאגרי מידע לתעשייה: דיון אודות פעילות התשתיות יתקיים בישיבה עתידית של מועצת הרשות.
- בחינת ההחלטה בנושא המשך מימון הכשרות עיוניות שאינן דיפסק על-ידי רשות החדשנות: יובא לדיון נוסף במועצת הרשות בסוף שנת 2025.

4. תוצאות ראשוניות של מדידת מסלול הטבה מס' 7 - קרן ההזנק ותיקונו

רקע: מסלול הטבה מס' 7 - קרן ההזנק החל לפעול במרץ 2024 במטרה להחליף באופן מדורג את מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ. במהלך הדיון יוצגו נתונים מרכזיים הנוגעים לפעילות מסלול הטבה החדש. בנוסף, בהתאם לתוצאות הראשוניות של מדידת מסלול הטבה, נדרש לבצע תיקונים במסלול הטבה במספר היבטים.



דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי יוצג סיכום של הדברים ביחס לפעילות מסלול ההטבה עד עתה וכן יוסבר הצורך בעריכת תיקונים במסלול ההטבה על מנת לוודא שהוראות המסלול אינן גורמות להתנהגות שאינה עסקית של השוק וכן למנוע הגשות שאינן איכותיות, דבר המייצר הן עבודה מיותרת לחברות המגישות והן לרשות החדשנות.

מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, הציג את פעילות מסלול ההטבה, אשר כוללת השקעה בחברות לאורך כל מחזור החיים שלהן בשלבים הראשונים וכן את מודל ההשקעה, אשר כולל, בין היתר, השתתפות בסבב השקעה בחברה, לצד משקיעים פרטיים, כאשר שיעור ההשתתפות קבוע וידוע מראש לכל סבב ההשקעה. בנוסף, הוצגו תיקונים שנערכו במסלול ההטבה ממועד השקתו ועד עתה.

לאחר מכן הציג מר ברנד נתונים אודות הבקשות והאישורים במהלך ועדות המחקר אשר התקיימו במחצית השנייה של שנת 2024, בחלוקה לפי תתי-המסלולים – Pre-seed, seed ו-Round A. לשאלת יו"ר מועצת הרשות הסביר מר ברנד, כי הנתונים מחושבים על בסיס ההשקעה המאושר הכולל, כלומר סגירה ראשונה וסגירה שנייה בשנה הבאה ביחס לחברות ב-Round A. בנוסף, הציג נתונים אודות פילוח התיקים שאושרו בחלוקה לפי סקטורים. לשאלת חברי מועצת הרשות האם החלוקה שהוצגה הינה תוצאתית או שזו הייתה הכוונה מלכתחילה, השיב מר ברנד כי מדובר בחלוקה תוצאתית וכי יידרש להמשיך לעקוב אחר הנתונים.

כמו כן, הוצגו נתונים אודות הציפיות של רשות החדשנות בעת השקת מסלול ההטבה אל מול המציאות בפועל, ובכלל זה שיעור גבוה של בקשות להן לא צורף משקיע וכן כי הביקוש בתחומים בעלי זמינות הון גבוהה הינו נמוך, כאשר הדבר תאם את הציפיות. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיבה גב' כרם נבו, מנהלת חטיבת צמיחה, כי חלק מהחברות ב-Round A הגישו בקשה שמהווה מעין 'גישור' ולא סבב מלא וכי נראה שההתנהלות שמרנית, דבר אשר מעיד כי הן אינן מצויות בסבב גיוס אמיתי.

מר ברנד ציין כי יש שביעות רצון כללית של התעשייה, הן מהחברות והן מהמשקיעים, מהמודל של מסלול ההטבה. יש שביעות רצון מהוודאות בתנאי המימון, הגמישות התקציבית, השירות, התמיכה הרב-שנתית ותהליך הבחינה. היבטים שבהם שביעות הרצון נמוכה יותר, כוללים בין היתר, חוסר שקיפות בנוגע למודל זמינות ההון, אי בהירות ביחס בין סבב ההשקעה המבוקש לשאר פעילות החברה ובלבול ביחס לפעילות שניתן לכלול בסבב ההשקעה המבוקש. בהתאם לסקר שנערך, שביעות הרצון באופן כללי הינה 4.04 (מתוך 5).

לשאלת נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, השיב מר בין כי חטיבת מדיניות עובדת על חידוד ועדכון מודל זמינות ההון. עוד ציין כי כמעט ולא רואים הגשות של חברות בתחומים בהם ישנה זמינות הון גבוהה. מר ברנד הציג גם את תוצאות סקר המשקיעים שנערך על-ידי רשות החדשנות, וכן את התובנות ביחס לסבב ההשקעה, מימון עבר, שיעור המו"פ ומימון בשלושת החודשים שקדמו לחודש הגשת הבקשה.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שלא צריך לגרום לחברות לא לגייס עוד כסף, אם היא יכולה לעשות זאת. חברה אשר פועלת באופן נכון מבצעת את המהלכים של גיוס הסבב והגשת הבקשה לרשות החדשנות במקביל. מר ברנד ציין בהקשר זה כי ייתכן ובמקרים מסוג זה לא נכון לאשר את הבקשה, שכן אז תרומת המענק נמוכה יותר והתועלת שלה הופכת ליותר שולית. נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ציין כי נדרש לחשוב האם נכון להכניס אמת מידה איכותנית אשר מצריכה בדיקה של רשות החדשנות ביחס לתרומת המענק לחברה.



מר ברנד הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה :

- (א) הגדלת תקרת סבב ההשקעה המבוקש במסלולים השונים (סיד ופרה סיד) על מנת לאפשר לחברות דיפטק, להן השקעות מו"פ משמעותיות בעבר להגיש למסלול הנכון לרמת הבשלות שלהן ;
- (ב) העלאת סף מימון העבר של מסלול Pre-seed ;
- (ג) הורדת שיעור המו"פ המינימלי במסלולי Seed ו-Pre-seed ;
- (ד) הסרת מגבלת המימון בשלושת החודשים שקדמו לחודש הבקשה, על מנת להכיר בכלל הסבב ;
- (ה) חיוב חברות במסלולי ה-Seed ו-Round A להציג אסמכתא לקיומו של משקיע ;
- (ו) הוספת תנאי לפיצול מינימלי של הסבבים במסלול Round A, על מנת לוודא כי הסגירות מחולקות באופן נכון להבטחת העמידה באבן דרך מימונית.

התקיים דיון בעניין שאלת הצורך להוסיף את התנאי בדבר הפיצול המינימלי ב-Round A וההגבלה ברף של ה-40%. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי נותנים לחברה פרק זמן של שנה לבצע את הסגירה השנייה, זאת ממועד הסגירה הראשונה.

בכל הנוגע לתנאי הצגת האסמכתא לקיומו של משקיע, מר ברנד ציין כי לא מדובר על הסכם השקעה סופי, אלא זיכרון דברים או מזכר הבנות.

אשר להסרת המגבלה של עד 30% מימון בשלושת החודשים שקדמו לחודש הגשת הבקשה, הסביר מר ברנד כי רשות החדשנות סבורה שאין מניעה לגייס את הכסף מראש, אך רוצים להוסיף במקביל את אמת המידה של תרומת המענק לסבב. מר בין ציין בהקשר זה כי סוגיה זו הייתה הנושא העיקרי עליו רשות החדשנות קיבלה משוב במסגרת הסקר שערכה. לשאלת נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, השיב מר בין כי התפיסה של הסתכלות שלושה חודשים אחורה, דומה במהותה לתפיסה של מודל זמינות ההון, מדובר בשיקול דעת של ועדת המחקר. המטרה היא לפעול במקרים שבהם הכסף הוא בעל האימפקט הרב ביותר. גב' נבו הוסיפה בעניין זה כי שלושה חודשים הם חלק מדינמיקה של סבב השקעות אחד. הדבר תואם את המציאות שבה חברות פועלות.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר ברנד כי בהתאם לנתונים שהוצגו, מספר ההגשות ל-Pre-seed הינו נמוך אומנם יחסית לעומת ההגשות האחרות, אך נתונים אחרים מראים שמספר ההגשות למסלול הטבה מס' 9 – תנופה גדל בכ-60%. בנוסף, עם הפסקת הפעילות מכוח מסלולי ההטבות של החממות הטכנולוגיות הישנים יותר, כל הבקשות הללו יוגשו במסגרת הפעילות של תת-מסלול ה-Pre-seed.

החלטה : לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

5. הצגת ממצאי בחינת תוכנית הפיילוט

החלטה : הנושא יובא לדיון בישיבת המועצה הבאה בשל קוצר זמן.

6. ביטול "ההסדר" - תיקון מסלול הטבה מס' 5 - מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ותיקון נספח ד'

למסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ

רקע : בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מסלול ההטבה מאפשר לחזק ולהרחיב את התשתית הטכנולוגית



של התעשייה בישראל על ידי מגוון תכניות סיוע המקדמות שיתופי פעולה, מחקר יישומי באקדמיה, ומחקר יישומי בתעשייה וכן שת"פ בין האקדמיה לתעשייה. מטרת מסלול ההטבה הינה לחזק את היתרון הטכנולוגי ארוך הטווח של התעשייה בישראל בשווקים הבין-לאומיים ולקדם את החקר האקדמי לשלב היישום העסקי.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי מדובר בהמשך הנושא אשר הוצגת עקרונית בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 5 ביוני 2024. המודל האמור גם הוצג למשרד המשפטים ואושר על-ידו.

ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, סקר את עיקרי הפעילות של ההצטרפות ל'הסדר', אשר קיים עוד משנת 2000, ונועד לעודד חברות גדולות לבצע מו"פ טרום מוצרי במסלול נפרד ממסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ. עוד ציין כי עד תחילת שנת 2024 מסלול משנה ה' היה פתוח רק לחברות אשר ביצעו הסדר תשלום תמלוגים, כאשר במקביל לפתיחת מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, נפתח מסלול המשנה להגשה לחברות שאינן עומדות בתנאים של מסלול הטבה מס' 7. המטרה הייתה להתאים את מדיניות רשות החדשנות בהתאם לנסיבות שהשתנו משנת 2000.

בהמשך סקר את עיקר עקרונות השינוי במסלול משנה ה' והצורך לתקן בהתאם גם את נספח ד' למסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, ובכלל זה: הגדרה של סוג מבקש אחד, בהתאם לתנאים שהוגדרו קודם לכן ל"תאגיד כשיר מחקר". המבקשים לא יהיו עוד פטורים מתשלום תמלוגים בגין תוכניות חדשות שתאושרנה במסגרת מסלול המשנה, אך הם גם לא יידרשו 'לנקות' חוב תמלוגים עתידי ופוטנציאלי כלפי רשות החדשנות בגין תוכניות עבר.

בנוסף לכך, על תאגידים תעשייתיים שהוכרו קודם למועד כניסת התיקון הנוכחי לתוקף כ'תאגידים עתירי השקעה בחדשנות טכנולוגית', יחולו הוראות מעבר, אשר מפורטות במסלול המשנה, זאת למשך 7 שנים ממועד ההכרה בהם כ'תאגידים עתירי השקעה בחדשנות טכנולוגית' או במשך שנה ממועד כניסת התיקון הנוכחי לתוקף, לפי המאוחר מבין שני המועדים.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב ד"ר זאבי כי בהתאם לנתונים שבידי רשות החדשנות, מרבית החברות שביצעו הסדר תשלום תמלוגים, קיבלו מענקים בגין תוכניות פטורות מתשלום מענקים בסכומים יותר גבוהים מאלו שנדרשו לשלם בעת ביצוע ההסדר כאמור.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 5 – מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה ואת נספח ד' למסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

הערה: ד"ר אלון סטופל לא השתתף בדיון בנושא זה, בשל חשש/מראית עין של ניגוד עניינים. ד"ר עינת מגל, חברת מועצת רשות החדשנות, שימשה כיו"ר המועצה בנושא זה.


ד"ר אלון סטופל
יו"ר רשות החדשנות

