

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שלישי, ה-11 בפברואר 2025, בשעה 09:30, במשרדי רשות החדשנות בירושלים

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 7)
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 7)
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 7)
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 7)
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה (למעט נושא מס' 7)
גב' אביגיל ונקרט, אגף התקציבים, משרד האוצר (למעט נושא מס' 7)
מר צח בסול, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושאים מס' 6-1)
ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 9)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל הרשות;
3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
5. אישור עמידת רשות החדשנות ביעדי שנת 2024;
6. אישור תוכנית העבודה לשנת 2025;
7. נושא שהוטל עליו חיסיון;
8. אישור התקציב המנהלי לשנת 2025;
9. תיקון מסלול הטבה מס' 5 - מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה;
10. תיקון מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט);
11. תיקון מסלול הטבה מס' 49 - תוכניות לעידוד הנבטה ויזמות;
12. נושא שהוטל עליו חיסיון;
13. תיקון נהלי שיתוף פעולה בינלאומי - שיתוף פעולה עם האיחוד האירופי;
14. הצגת תפיסת ההפעלה העתידית של מופ"ת;
15. פעילות רשות החדשנות להתמודדות עם מתקפות סייבר;
16. אישור תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2025;
17. הצגת ממצאי בחינת תכנית הפיילוט ותפיסת ההפעלה העתידית.



הדיון

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וברך את הנוכחים. בנוסף, התייחס למגוון הנושאים שעתידיים לעלות לדיון במהלך הישיבה.

2. עדכוני מנכ"ל הרשות

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג תוצאות סקר שערכה רשות החדשנות בנובמבר 2024 בעניין השפעות המלחמה על תעשיית ההייטק. ממצאי הסקר היו, בין היתר, כי 62% מהחברות ציינו כי המצב הביטחוני גורם לאי עמידה ביעדי הפיתוח ו/או המכירות שלהן; 74% מהחברות ציינו כי ביטולי הטיסות לישראל מקשים על ניהול החברות; 39% מהחברות יקטינו את ה-Burn Rate שלהן בשנה הקרובה. עוד ציין כי החל משנת 2022 ישנה סטגנציה במספר המועסקים בהייטק. בנוסף, ניתן לראות כי רוב ההשקעות הן בתחומי סייבר, פינטק ותוכנה וכן שרוב ההשקעות בסבבי הגיוס הן בשלבים המתקדמים. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי ניתן לראות את האקוסיסטם בישראל כבשל, בדומה לעמק הסיליקון בארה"ב. בנוסף, ישנה גם ירידה בכמות הכסף האבסולוטי, כאשר מתוך הכסף האמור, חלק גדול ממנו מושקע בתחום התוכנה.

עם זאת, ציין מר בין, כי למרות הקשיים ישראל מהווה את ההאב השלישי בעולם בגיוס הון במונחים אבסולוטיים, אחרי עמק הסיליקון וניו-יורק. כמו כן, ההשקעות בהייטק הישראלי נמצאות בעלייה למרות המלחמה ואף ניתן לראות סימנים ראשוניים ל"בייבי-בום" של סטארטאפים חדשים, כאשר בשנת 2024 ראינו עלייה בהגשות לתנופה של 63% בהשוואה לשנת 2023. בנוסף, ניתן לראות עלייה משמעותית בהגשות של חברות עם יזמים/מנכ"לים מהחברה הערבית. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי איכות הבקשות מסתמנת כטובה יותר מבעבר.

לאחר מכן סקר מר בין את המהלכים המרכזיים שביצעה רשות החדשנות בשנת 2024, ובכלל זה המסלול המהיר בעקבות מלחמת חרבות ברזל, רביזיה במסלולי המחקר היישומי, הפעלת מסלול הטבה מס' 7, קרן ההזנק, השקה והפעלה של מרכזי חדשנות, העצמת ביקושים בהורייזון וקידום התוכניות הלאומיות. לבסוף, הציג מר בין נתונים מספריים אודות שנת 2024, כדוגמת מספר הבקשות שנקלטו במהלך השנה, מספר כתבי האישור שהופעלו, גביית התגמולים שנעשה ומספר הבקשות לקבלת הטבות מס שטופלו על-ידי רשות החדשנות.

3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 18 בדצמבר 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 10 בנובמבר 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את שלוש החלטות המועצה המפורטות להלן:

- תיקון מסלול הטבה מס' 5 – מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה: בנובמבר 2023 התקבלה החלטה ולפיה רשות החדשנות תציג למועצת הרשות את המודל הרצוי ביחס למסלול משנה ה' וכן תובנות נוספות ביחס לכלל התיקונים שנערכו במסלולי המשנה. בכל הנוגע לפעילות במסגרת מסלול משנה ה', מסלול המשנה תוקן והתיקון נכנס לתוקף לאחרונה. ביחס לשאר מסלולי המשנה, הנושא יעלה לדיון בהמשך הישיבה הנוכחית.
- יעדי מנכ"ל רשות החדשנות: בנובמבר 2024 התקבלה החלטה על הקמת ועדת משנה של מועצת הרשות אשר תבחן את הנושא ותכין הצעה. הנושא יעלה לדיון בהמשך הישיבה הנוכחית.
- פעילות רשות החדשנות בעניין התמודדות עם מתקפות סייבר: בדצמבר 2024 התקבלה החלטה ולפיה יוצגו למועצת הרשות דרכי ההתמודדות של רשות החדשנות עם איומי סייבר. הנושא יעלה לדיון בהמשך הישיבה הנוכחית.

5. אישור עמידת רשות החדשנות ביעדי שנת 2024

רקע: באוקטובר 2016 אישרה מועצת הרשות את מודל השכר של עובדי רשות החדשנות הכולל מתן מענקים לעובדים. במודל התגמול, אשר אושר באפריל 2017 ועודכן באוגוסט 2024 על-ידי הממונה על השכר במשרד האוצר, נקבע מנגנון אשר קובע את אופן חישוב התקציב למענק עבור העובדים כדלקמן:

- (א) מועצת הרשות תאשר את היעדים של רשות החדשנות בתחילת כל שנה קלנדרית.
- (ב) בסוף כל שנה קלנדרית תאשר מועצת הרשות את עמידתה של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו.
- (ג) רשות החדשנות תדווח לממונה על השכר במשרד האוצר על אופן עמידתה ביעדים כפי שאושר על-ידי מועצת הרשות.
- (ד) היקף המענק ייגזר מאחוז העמידה המשוקלל ביעדי רשות החדשנות באופן הבא: עבור ציון עמידה ביעדים שבין 90 ל-100 נקודות תקבל רשות החדשנות את מלוא תקציב המענק; ציון שמתחת ל-90 נקודות מפחית את תקציב המענקים באופן יחסי עפ"י נוסחה שנקבעה על-ידי הממונה על השכר.

ביום 20 מרץ 2024 אישרה מועצת הרשות את היעדים ותוכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2024. מר דרור בין יציג את עמידת רשות החדשנות ביעדים אלו ובניקוד שנקבע לכל משימה. על מועצת הרשות לקבוע את ציון רשות החדשנות ביחס לעמידה ביעדים אלו לשנת 2024.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי תוכנית העבודה והיעדים לשנת 2024 התבססו על התוכנית האסטרטגית שאושרה במועצת הרשות באמצע שנת 2022 ועל מיקודי הרשות לשנת 2024. תוכנית העבודה והיעדים תוכננו בהתאם לתקציב המאושר לשנת 2024. עוד ציין כי למרות התארכות המלחמה לא נעשו עדכונים משמעותיים במהלך השנה וכי היעדים ברובם הם יעדי צמיחה מאתגרים ואינם כוללים את הפעילות השוטפת הרבה של חטיבות הרשות. עוד ציין כי מוצע שמועצת הרשות תאשר שהעמידה הכוללת של רשות החדשנות ביעדים הינה בציון כולל של 93.5 נקודות כפי שפורט במצגת שנשלחה לחברי



המועצה טרם הדיון. מדובר בשנה שהייתה שנת הצטיינות של הרשות, למרות שמדובר על שנה קשה של מלחמה (על כלל השלכותיה), בה הרשות הגיעה להישגי שיא, כולל הפעלת הערוץ המהיר עם מתן מענה במהירות שיא לחברות, השקת מסלולי הטבות חדשים לדוגמא, קרן יוזמה שהיא פעילות שרשות החדשנות לא ביצעה עד היום, קרן ההזנק החדשה ומהלכים משמעותיים רבים נוספים.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הציבור מעריך מאוד את עבודת רשות החדשנות. חבר מועצה נוסף ציין כי תוכנית העבודה הינה מאוד עמוסה ומפורטת.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיב מר בין כי בציון של מעל ל-90 נקודות, רשות החדשנות תהא זכאית לתקציב תגמול מקסימאלי. בנוסף,

החלטה: לאשר כי ציון העמידה של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו לשנת 2024 הינו ציון כולל של 93.5 נקודות, בהתאם לפירוט שנשלח במצגת טרם הדיון.

בנוסף, לאשר כי יוטל חיסיון על החלק האמור בפרוטוקול זה המתייחס ל , זאת מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

6. אישור תוכנית העבודה לשנת 2025

רקע: בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לדון ולאשר את תוכניות העבודה של רשות החדשנות.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וסקר את יעדי העל לשנת 2025, אשר אושרו על-ידי מועצת הרשות בישיבה שהתקיימה ביום 2 בדצמבר 2024. ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, ציין כי נראה שרשות החדשנות עוסקת בתחומים רבים וייתכן שיש לשקול לקיים דיון אודות מיקוד היעדים, במיוחד לאור העובדה שהתקציב נשחק לאורך השנים. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי החידוד לדעתו בא לידי ביטוי בתוכנית העבודה השנתית, בה מחליטים במה להתמקד יותר ובמה פחות. חבר מועצה נוסף ציין כי לא נראה שתוכנית העבודה כוללת את העבודה של כלל יחידות הרשות. בנוסף, התקיים דיון אודות מנגנון התגמול והאם צריך להתבסס על היעדים או גם על מצוינות והתנהגות פרואקטיבית של העובדים.

לאחר מכן סקר מר בין את הרקע לבניית תוכנית העבודה המפורטת, זאת לאחר שבשנת 2022 אישרה מועצת הרשות את האסטרטגיה המעודכנת של רשות החדשנות, בשנים 2023-2024 בוצעה בחינה מעמיקה של כלל הפעילויות וכלי הרשות והתאמתם לאסטרטגיה. בנוסף, לגבי חלק מהפעילויות נערכו רביזיות משמעותיות במודלי העבודה הקיימים, לטובת התאמה מיטבית לצורכי וכשלי השוק: פעילות קרן המו"פ הוסבה לפעילות קרן ההזנק, קרן החממות החדשה, קרן המחקר היישומי החדשה, קרן הפיילוטס שעודנה בעבודה וקרן תנופה. בחלק מהמקרים נבנו כלים חדשים שלא היו קיימים בעבר, כדוגמת קרן יוזמה ומרכזי החדשנות, והיקף הזכיינים החדשים של רשות החדשנות גדל באופן משמעותי. בנוסף, ציין מר בין כי בשנת 2025 רשות החדשנות תפעל להשיג את יעדי העל תוך התמקדות בשלושה אזורים עיקריים: ייצוב ושכלול של כלל הפעילות החדשה, הגדלת היצע ההון הזמין בשוק ויצירת סביבה עסקית מיטבית. חברי מועצת הרשות סברו כי על רשות החדשנות להציג במהלך השנה סקירה אודות היעדים והאפקטיביות של פעילות חמשת הקרנות שנסקרו, שכן יש לבחון את הציפייה אל מול מה שהתרחש בפועל.



אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שרשות החדשנות צריכה להתמקצע בעולמות המיסוי, על מנת לסייע לאגף התקציבים במשרד האוצר ולרשות המיסים. חבר מועצה אחר ציין כי כאשר כסף מחו"ל מושקע בישראל, רוב הסיכויים שהחברה ועובדיה יעברו בסופו של דבר לחו"ל. לכן, ככל שיהיו פחות גופים ישראלים שמעורבים בחברות ישראליות, ככה יותר חברות תעבורנה לחו"ל. בנוסף, עמדתו היא שחברות צריכות דירקטוריונים מעורבים, כאלה שכוללים גם נציגים של קרנות זרות.

מר בין סקר את יעדי חטיבת תשתיות. יו"ר מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שנכון היה שיהיה יעד של שימוש בתשתית על-ידי חברות ולא של מפגשי חשיפה. מר בין השיב בעניין זה כי מעורבות ישירה של רשות החדשנות בהפניית ביקושים למעבדות המו"פ שהוקמו עלולה לפגוע בפרואקטיביות שלהן ובסיכוי שלהן לפתח יכולות שיווק ומכירה עצמאיות, אשר יבטיחו את קיומן לאחר סיום תקופת הזיכיון. רשות החדשנות אינה מעוניינת לנהל את הדברים במקום זכייני התשתיות עצמן.

מר בין סקר את יעדי חטיבת הזנק. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי במסלול קרן ההזנק, הפעילות של חברות הפרה-סיד היא פעילות חדשה שהשוק עדיין לא הבין אותה והדבר מתבטא בציונים הנמוכים שמקבלים תיקים המוגשים למסלול זה. חבר המועצה חושב שיתכן שהיעד של החטיבה של הגדלת היקף החברות המוגשות בליווי משקיעים יהיה פתרון. אבל כדאי לחשוב על פתרונות נוספים במטרה לשפר את האפקטיביות, ולכן, נכון שהמדד יהיה השיפור של ההגשות. מר בין ציין כי רואים מקרים בהם מבקשים אישור מרשות החדשנות ואז לוקח להם זמן ממושך למצוא משקיעים, אבל עמדת הרשות היא שלא נכון למנוע במסלול פרה-סיד הגשה ללא משקיע, אלא לעודד הגשה עם משקיע. עוד ציין כי הוא סבור שניתן לתקן את ההישג הנדרש כך שיתייחס לטיוב איכות הבקשות.

מר בין סקר את יעדי חטיבת צמיחה. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שייתכן שבתחומים מסוימים נכון להגדיר סכומי תקרת מענק גבוהים יותר, ביחס לחברות Early Growth. מר בין ציין בהקשר זה שאנו לא מקבלים פידבק כזה מהשוק וכי הדבר מצריך בדיקה.

בהמשך סקר מר בין את יעדי חטיבת מדיניות. יו"ר מועצת הרשות ציין כי ביחס למדידת האפקטיביות של פעילות הרשות, יש לעדכן את מועצת הרשות ביחס לדו"חות ולמחקרים הנזכרים בסעיף זה. בנוסף, סקר את יעדי החטיבה הבינלאומית. יו"ר מועצת הרשות ציין כי ביחס ליעדים של היקף הזכיות של ישראלים בתוכנית הורייזון קיים פער זמנים של חצי שנה ביחס למועד קביעת העמידה ביעדי המועצה. גם בשנה שעברה נקבע יעד מועצה להגדלת מספר ההגשות לתוכנית ועדיין יש פוטנציאל זכייה נוסף שלא מוצה העומד על כ-100 מיליון יורו, ועל כן נדרש לקבוע יעד נוסף שתכליתו לבחון כיצד לשפר את שיעורי הזכייה במסגרת התוכנית. מר בין השיב כי במסלול היחידני הן התעשייה והן האקדמיה ישראל במצב מצוין. במסלול המאגדים, יש פחות הגשות ויש גם פחות בקשות שמקבלות אישור. העבודה של מינהלת איסרד היא בעיקר להנגיש את המידע, על מנת שהדבר יבוא לידי ביטוי גם בתוצאות של ההגשות הללו.

כמו כן, מר בין סקר את יעדי תוכנית הבינה המלאכותית, תוכנית הביוקונברגנס ותוכנית האקלימטק. בנוסף, הוצגו היעדים של החטיבה הטכנולוגית, חטיבת שיווק ולקוחות, חטיבת תפעול וחטיבת פיתוח ארגוני.

לבסוף התקיים דיון בעניין הגדלת תקציב רשות החדשנות. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שיש להגדיל את התקציב, כאשר רשות החדשנות גובה תגמולים בשיעור יותר גבוה. חבר מועצה אחר ציין כי התקצוב לא עובד באופן הזה, שכן המטרה היא להשקיע את הכסף היכן שהשוק לא נמצא.



החלטה: לאשר את יעדי תכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2025, בהתאם נוסח שהופץ טרם הדיון ובכפוף לכך שיערכו שלושת התיקונים:

- חטיבת הזנק: ביעד 'שיפור אפקטיביות קרן ההזנק' יכלול בהישג הנדרש טיוב איכות של הבקשות במקום מספר ההגשות המלוות במשקיעים.
- חטיבת מדיניות: ביעד 'מדידת אפקטיביות של פעילות הרשות וניטור הפעילות בענף ההייטק', יכלול בהישג הנדרש מסירת עדכון למועצת הרשות ביחס לדו"חות ולמחקרים הנזכרים בהישג הנדרש של יעד זה.
- החטיבה הבינלאומית: ביעד 'ניצול מיטבי של תוכנית הורייזון יכלול בהישג הנדרש גם גיבוש תוכנית עבודה בנוגע למהלכים לטובת שיפור מיצוי המשאבים של תוכנית הורייזון.

בנוסף, במהלך שנת 2025 רשות החדשנות תציג למועצת הרשות סקירה אודות היעדים והאפקטיביות של פעילות קרן ההזנק, קרן החממות, קרן המחקר היישומי, קרן הפיילוטס וקרן תנופה.

7. על נושא זה הוטל חיסיון, זאת מכוח סעיף 8(ד)ט לחוק החדשנות.

8. אישור התקציב המנהלי לשנת 2025

רקע: תקציב רשות החדשנות לשנת 2025 סוכם במסגרת דיוני התקציב שהתקיימו באוקטובר 2024 – תקציב אשר אושר בממשלה, אך טרם אושר בכנסת. עיקרי הסיכום התקציבי הוצגו בישיבת מועצת הרשות אשר התקיימה ביום 10 בנובמבר 2024.

בהתאם לסעיף 8א(4) לחוק החדשנות, בעניין סמכות מועצת הרשות לאשר את התקציב המינהלי של פעילות רשות החדשנות, יובא לאישור התקציב המינהלי לשנת 2025.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את התקציב המינהלי לשנת 2025, בחלוקה לפי סעיפים, תוך השוואה לתקציב שנת 2024. מדובר בתקציב עקרוני, אשר מותנה באישור תקציב המדינה. בנוסף, הוצג תקציב הבדיקה והביקורת בחלוקה לפי סעיפים ותוך השוואה לתקציב שנת 2024. יחס לתקציב של שנת 2024, הסכומים דומים, פרט לתקציב של איסרד, אשר השנה הינו גבוה יותר.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי התקציב של החטיבה הבינלאומית מצוי בתוך התקציב של החטיבות.

החלטה: לאשר את התקציב המינהלי של רשות החדשנות לשנת 2025, בהתאם לפירוט שנשלח טרם הדיון.

9. תיקון מסלול הטבה מס' 5 - מחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מסלול ההטבה כולל כיום ארבעה מסלולי משנה העוסקים בכלי מימון המשלבים מחקר טרום מוצרי והעברת ידע מהאקדמיה לתעשייה. כלים אלו נועדו לחזק ולהרחיב את



התשתית הטכנולוגית של התעשייה בישראל. כמוכן, קיימים שלושה מסלולי משנה נוספים, למסלול 2, העוסקים בשת"פ עם גורם ממשל בתחומי המחקר היישומי.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי מסלול ההטבה עבר שינויים רבים במהלך השנים, כאשר לא תמיד ראו את התמונה הכוללת של הפעילות הנכללת במסלול ההטבה. אחת ממטרות התיקונים הנוכחיים היא ליישר קו ולפשט את מסלול ההטבה ולהנגיש אותו בצורה יותר טובה הן לתעשייה והן לאקדמיה. בנוסף, ציין מר בין כי התיקון האחרון שנערך במסלול ההטבה, היה בעניין מסלול משנה ה' שעוסק במחקר יישומי בתאגיד תעשייתי. במהלך שנת 2024 נערכה בחינה מעמיקה של מסלול ההטבה, כאשר התיקונים שיוצגו נובעים מהמסקנות של הבחינה.

ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, הציג את המסקנות אליהן הגיעה רשות החדשנות, לאחר בחינת מסלול ההטבה. מסלול ההטבה מתאים למטרה שהוגדרה ואינו דורש רפורמה מהותית. יחד עם זאת, נדרשים בו שינויים בכדי להשיג פישוט, האחדה של הכללים במסלולי המשנה, הטמעת שינויי מדיניות בעקבות מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק וכן גמישות בייחוד הליכים. בנוסף, בהמשך שנת 2025 צפוי מהלך של פתיחת שוק המסחור לגופי מסחור פרטיים על מנת להגביר את פעילות המסחור.

לאחר מכן הציג ד"ר זאבי את המצב הקיים, אשר כולל מספר מסלולי משנה בעלי אמות מידה דומות עם שונות, כשמטרת העל של כולם הינה מחקר יישומי והעברתו לתעשיית הייטק בישראל. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הנושא של רמת המוכנות הטכנולוגית (TRL) הוא שפה משותפת עם המגישים. חלק מהמורכבות היא שבמסלול ההטבה ישנם כללים רבים. ה-TRL אמור להיות תיאום ציפיות ולא תנאי סף.

בהמשך הציג ד"ר זאבי מספר עקרונות הנוגעים לפתיחת "שוק המסחור" לתחרות באמצעות תמרוץ חברות פרטיות לביצוע סקאוטינג כולל והזרמת "Deal Flow" של חברות הייטק ישראליות לכלל חברות המסחור. כמו כן, הציג את עיקרי השינויים הרוחביים במסלול ההטבה, בכלל זה לעניין אמות המידה, רמת המוכנות הטכנולוגית וייחוד הליכים. המטרה הינה, בין היתר, לייצר מסלול הטבה קבוע שניתן יהיה להפעילו גם לצורך שיתופי פעולה עם גורמי ממשל.

התקיים דיון של חברי מועצת הרשות אודות הדרישה להגיע לרמת מוכנות טכנולוגית (TRL) 5 והצורך של החוקרים להציג כיצד בכוונתם יבצעו את הצד היישומי. הוסבר כי במהות המענק לא משתנה וכי תקציב ההרשאה הוא לשנה אחת. עוד צוין על-ידי אחד מחברי מועצת הרשות כי המסלול כולל תנאים רבים, כאשר בהיבטים מסוימים מי שיכול היה להגיש בעבר לא יוכל לעשות כן לאחר תיקון מסלול ההטבה. מר בין ציין בעניין זה כי הוא סבור שלא נכון לאפשר ארביטראג' בין מסלולי ההטבות השונים של רשות החדשנות, אך הסכים לכך שיש אתגר כיצד לשווק באופן נכון את מסלול ההטבה לתעשייה.

לאחר מכן הציג ד"ר זאבי את עיקרי השינויים המוצעים במסלול ההטבה בעניין מחקר יחידני לתעשייה, ובכלל זה הזכאות למענק ושיעור המימון. התקיים דיון של חברי מועצת הרשות בעניין המקום שבו עדיף לתעשייה לבצע את המחקר והיכן כשל השוק בעניין זה. הוסבר בעניין זה כי התמרוץ של האקדמיה הינו בכך ששיעור המענק למעשה הינו 100%. במקרה בו יש ידע בשל באקדמיה, עדיף לתעשייה לא לפתח ידע מראשיתו, במיוחד כאשר ניתן לקבל מימון מרשות החדשנות.



אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שנכון לשמוע את עמדת רשות החדשנות כאשר היא סבורה שיש לפשט מסלול הטבה. ייתכן כי יש בכך פגיעה מסוימת באקדמיה, אך הוא סבור שפשוט מסלול ההטבה גובר לעניין זה.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיב מר בין כי גם היום כל הפעילות של מסלול ההטבה מתוקצבת באותה תקנה תקציבית, כאשר יהיה תקציב נפרד למאגדים ותקציב נפרד למחקר היחידני.

החלטה: המשך הדיון בעניין התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה יתקיים בישיבת מועצת הרשות הבאה.

10. תיקון מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרתו העיקרית של מסלול ההטבה היא לעודד פיתוח מערכות חדשנות (ecosystem), יזמות טכנולוגית ותעסוקה באזורי פריפריה, על ידי שיתוף פעולה של חממות ייעודיות עם עוגנים, מוסדות להשכלה גבוהה, סטודנטים, יזמים וחברות הזנק.

תקופת הזיכיון שניתן לזכיינים מכוח מסלול ההטבה היא 5 שנים, עם אפשרות להארכתה ב-3 שנים נוספות. בסוף 2019, נבחרו במסגרת הליך תחרותי שפורסם מכוח מסלול ההטבה 3 זכיינים להפעלת חממות יזמות. המודל הנוכחי לתמיכה בחממה כולל 2 סוגי מענקים: מענק תפעול שנתי בגובה 500,000 ₪ ומענק שנתי לעידוד יזמות מקומית בגובה 1,000,000 ₪.

כחמש שנים אחרי בחירת 3 הזכיינים כאמור, ועדת המחקר אישרה הארכה של תקופת הזיכיון לחממה אחת, ודחתה את בקשת ההארכה לחממה אחרת. דיון לגבי הארכת הזיכיון חממה השלישית ייערך לאחר הגשת בקשה להארכה מטעם החממה. כמו כן, ועדת המחקר קבעה, שאם תאושר הארכת זיכיון, היא תאושר עם כל החובות והזכויות לפי הוראות מסלול ההטבה, למעט הזכות להגיש בקשות לתמיכה בחברות חממה חדשות במסגרת מסלול ההטבה, שתעשה במסגרת מסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות (לרבות מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק), ולא כפי שקבע מסלול ההטבה בנוסחו המקורי.

עניינם של התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה הינם הגדלת תקציב התפעול השנתי של חממה בסכום נוסף שלא יעלה על 3,500,000 ₪. המענק הנוסף יינתן כנגד הגשת בקשה שתכלול תכנית עבודה ותקציב מפורטים שיכללו פעילויות נוספות של החממה, שיהיו בהתאמה למטרות ולהוראות מסלול ההטבה ויתרמו להצלחת החממה והחברות המוקמות בה, ובפרט באזור פעילותה.

המימון הנוסף לחממות שוועדת המחקר תאשר להן הארכה של תקופת הזיכיון, כאמור, יאפשר לחממות אלו להגדיל את פעילותן בסביבת החממה, לחזק ולבסס אותן כגוף השקעות מוביל באזורי הפריפריה שבהם הן פועלות, וכן יאפשר להן תקופת מעבר והסתגלות לפעילות עצמאית, תוך המשך פעילות ההשקעות בסטרטאפים בפריפריה בהשתתפות קרן ההזנק, גם אחרי סוף תקופת הארכת הזיכיון בעוד כשלוש שנים.

בנוסף, מבוקש לתקן את מסלול ההטבה, כך שהחל מיום 1 בינואר 2026, חברות חממה לא תהיינה זכאיות לקבל מימון מכוח מסלול הטבה זה, אלא כמו כל חברות החממה החדשות במודל החדש (מסלול הטבה מס' 8) הן יידרשו להגיש בקשות לקבלת מענק במסגרת מסלולי ההטבות האחרים, לרבות מסלול הטבה מס' 7 – קרן הזנק.



החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 39 – חממות יזמות בפריפריה (פיילוט), בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

11. תיקון מסלול הטבה מס' 49 - תוכניות לעידוד הנבטה ויזמות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מסלול ההטבה כולל כיום שלושה מסלולי משנה:

- (א) מסלול משנה א' – תוכנית להקמת מועדוני אנג'לים.
- (ב) מסלול משנה ב' – תוכנית להקמת מרכזי חדשנות.
- (ג) מסלול משנה ג' – תוכנית להקמת מאיצים טכנולוגיים.

מטרתו של מסלול משנה ב' היא עידוד הקמת מרכזי חדשנות חדשים, בשיתוף עם עוגנים מקומיים, במטרה לסייע להקמתם של סטארטאפים באזור/מגזר ולקדם תעסוקת היי-טק באזור/מגזר. תקופת הזיכיון היא 5 שנים, והמענק השנתי נע בין 2 ל-3 מיליון ש"ח לתוכניות שאושרו עם רכיב של מרכז תעסוקה.

בשנת 2022 נבחרו במסגרת מסלול משנה ב' 3 מרכזי חדשנות שאושרו עבור אוכלוסיית המיעוטים. בסוף שנת 2023, במסגרת מסלול משנה ב' נבחרו 9 זכיינים נוספים במסגרת הליך תחרותי להקמה והפעלה של 9 מרכזי חדשנות בפריסה גיאוגרפית רחבה.

במרכזים ובמימוןם שותפים עם רשות החדשנות משרדי ממשלה נוספים רבים, בין היתר משרד הנגב והגליל, משרד הכלכלה, משרד החקלאות, המשרד לשיתוף פעולה אזורי, המשרד לשוויון חברתי, משרד האנרגיה, משרד העבודה ומשרד השיכון והבינוי.

עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול משנה ב' של מסלול ההטבה הינם כדלקמן:

- (א) לאפשר ייחוד של קולות קוראים עם או בלי רכיב של מרכז תעסוקה, עם או ללא בונוס בניקוד עבור רכיב של מרכז תעסוקה, זאת בעיקר לצורך פרסום קולות קוראים שיפורסמו בשנת 2025 בהם רשות החדשנות אינה סבורה כי נדרש בהכרח מרכז תעסוקה, בניגוד למצב הקיים כיום. בהתאם, המענק השנתי שיינתן לכל זכיון יהיה בסך של 2 מיליון ש"ח למרכז חדשנות ללא מרכז תעסוקה או 3 מיליון ש"ח למרכז חדשנות הכולל מרכז תעסוקה. תיקון זה לא יחול ביחס לזכיינים שזכו בהליכים תחרותיים קודמים.
- (ב) לאפשר הגשת הבקשה למענק נוסף מעל סכום המענק שאושר למרכז בכתב האישור, כאשר סכום המענקים שה"כ שיאושר לזכיון בכל שנת פעילות, לא יעלה על סך של 5 מיליון ש"ח. הפעילויות הנוספות שכנגדן יינתן המענק הנוסף יהיו בהתאמה למטרות ולהוראות מסלול ההטבה, וכנגד הגשת בקשה שתכלול תכנית עבודה ותקציב מפורטים בפיקוח מלא של רשות החדשנות וועדת המחקר, זאת בעיקר לקדם פעילות נוספת רלוונטית לפעילות המרכז לקידום הייטק ויזמות באזור.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 49 – תוכניות לעידוד הנבטה ויזמות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



12. על נושא זה הוטל חיסיון, זאת מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

13. תיקון נהלי שיתוף פעולה בינלאומי - שיתוף פעולה עם האיחוד האירופי

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן ויובא לדיון בישיבת המועצה הבאה.

14. הצגת תפיסת ההפעלה העתידית של מופ"ת

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן ויובא לדיון בישיבת המועצה הבאה.

15. פעילות רשות החדשנות להתמודדות עם מתקפות סייבר

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן ויובא לדיון בישיבת המועצה הבאה.

16. אישור תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2025

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן ויובא לדיון בישיבת המועצה הבאה.

17. הצגת ממצאי בחינת תכנית הפיילוט ותפיסת ההפעלה העתידית

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן ויובא לדיון בישיבת המועצה הבאה.



ד"ר אלון סטופל

יו"ר רשות החדשנות

