

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום ראשון, ה-7 באפריל 2024, בשעה 11:00, באמצעות שיחת חוזי ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושא מס' 2)
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר שגיא דגן, ראש חטיבת אסטרטגיה, רשות החדשנות
גב' כרם נבו, ראשת חטיבת צמיחה, רשות החדשנות
עו"ד דניאל פרידמן, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
גב' נעם דן, אגף התקציבים, משרד האוצר

על סדר היום

1. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
2. אישור מסלול הטבה חדש - מסלול הטבה מס' 6 - קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים בתעשייה עתירת הידע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות;
3. עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024.

הדיון

1. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 20 במרץ 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 20 במרץ 2024, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



2. אישור מסלול הטבה חדש - מסלול הטבה מס' 6 - קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים

בתעשייה עתירת הידע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 20 במרץ 2024 הוצגו עקרונות מסלול ההטבה החדש.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי אחת ממטרות מסלול ההטבה הינה להימנע ממצב של קיפאון בשנים הקרובות בגיוסים של קרנות המשקיעות בחברות המצויות בשלבים המוקדמים. בשבועיים האחרונים קיימו נציגי רשות החדשנות מפגשים עם גופים מוסדיים רבים על מנת להציג את עקרונות מסלול ההטבה ולקבל מהם פידבקים. כמו כן, נפגשו עם פורום קרנות ההון סיכון של ה-IATI ועם איגוד בתי ההשקעות. בעקבות המפגשים הללו הוכנסו שינויים מועטים יחסית בנוסח של מסלול ההטבה, אל מול זה שהוצג בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 20 במרץ 2024. עם זאת, עדיין לא ברור כמה גופים מוסדיים יחליטו להגיש בסופו של דבר בקשות במסגרת מסלול ההטבה ובאיזה היקף.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי בקרנות דיפ-טק משך הזמן עד להחזרת ההשקעה הינו ארוך יותר, ולכן המטרה בתמריץ הנוסף היא לתת לכך ביטוי. קרנות אלו בעלות אורך חיים של כ-15 שנים. המטרה היא להשפיע על גופים מוסדיים שחשבו על האפשרות להשקעה בקרנות דיפ-טק.

מר שגיא דגן, ראש חטיבת אסטרטגיה, הציג את התיקונים שהתווספו לאחר שהנוסח הופץ לקראת ישיבת המועצה, כדלקמן:

- סעיף 2.6.1.2 – במקום "לפחות 80%" יבוא "לפחות 70%".
- סעיף 10.5 – לאחר המילים "לעניין סעיף 10.5 זה "ריבית התחשבנות" תהיה: " יבוא המשפט "ריבית בגובה של 0 אחוז – אם מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן שהיא קרן טכנולוגיה עמוקה".
- סעיף 10.5 – לאחר המילים "בתוך 48 החודשים העוקבים למועד הסכם התחייבות ההשקעה הראשון שנחתם בין הקרן או אגד הקרנות למשקיע מאושר" יבוא "(כאשר לא מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן שהיא קרן טכנולוגיה עמוקה)", זאת במקום המילים "או אם מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן והקרן היא קרן טכנולוגיה עמוקה".

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיב מר דגן כי הכוונה היא שב-48 חודשים הראשונים ההתחשבנות תהא לפי שיעור של 0%, כאשר החל מהחודש ה-49 ההתחשבנות תהיה 5%, אך זאת החל מהיום הראשון.

עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג והסביר תיקון נוסף אשר התווסף לאחר שהנוסח הופץ לקראת ישיבת המועצה והוא תיקון שנערך בסעיף 12 למסלול ההטבה, במסגרת התווספה הפסקה "מובהר כי מימון רשות שיושקע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות או אגדי קרנות בתאגידים, המקבלים הטבות מהרשות במסגרת מסלולי הטבה אחרים של הרשות, אינו מהווה כפל תמיכה וניתן לעשות בו שימוש כמימון משלים למענקי הרשות". עו"ד נוימן הסביר כי עלתה השאלה האם המימון שמועבר לגופים המוסדיים יכול להוות מימון משלים לחברות שמגישות בקשות במסגרת מסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות, ובכלל זה מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק. נערכה בדיקה הן עם גורם מאגף החשב הכללי שאחראי על ערבויות מדינה והן עם הלשכה המשפטית של משרד האוצר, כאשר הוסכם על-ידם שאין מדובר בכפל מימון. לכן, הוכנסה ההבהרה



האמורה במסגרת סעיף 12 למסלול ההטבה. מר בין הוסיף כי האמור מהווה חידוד של האמירה של רשות החדשנות כי הן מסלול הטבה זה והן מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק מהווים השלמה האחד של השני.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיב מר בין כי התמריץ הנוסף להשקעה בקרנות דיפ-טק יינתן רק לאחר 42 חודשים, שכן בוחנים את ההשקעות שנעשו בפועל על-ידי הקרנות. לכן, הן אינן צריכות להחליט מראש האם בכוונתן להשקיע בחברות הפועלות בתחום הדיפ-טק.

מר דגן הציג שני תיקונים נוספים בסעיף 10.5 למסלול ההטבה, לאור הערת אחד מחברי מועצת הרשות בדבר הצורך בהבהרה באשר להתחשבנות:

- לאחר המילים "ריבית שנתית מצטברת בגובה של 1 אחוז (מחושבת חודשית)" – יבוא "כאשר מועד ההתחשבנות הינו".
- לאחר המילים "ריבית שנתית מצטברת בגובה של 5 אחוזים (מחושבת חודשית)" – יבוא "כאשר מועד ההתחשבנות הינו".

ד"ר אלון סטופל, יו"ר רשות החדשנות, ציין כי שוחח עם אחד מחברי מועצת הרשות מקרב הציבור, אשר ציין כי לשיטתו קיימת חשיבות בהשקעה גם בקרנות הון סיכון אשר מבצעות השקעות גם בסבבים מתקדמים. כמו כן, ציין כי קיימת חשיבות בכל הנוגע למועד ההשקעה של הגופים המוסדיים בקרנות עצמן. ד"ר סטופל ציין כי לשיטתו ישנן שתי אפשרויות. עריכת תיקון של סעיף 2.21 למסלול ההטבה כך שתתאפשרנה תקופות של 12 או 18 חודשים בלבד, או הגדרה על-ידי מועצת הרשות כי האמור יוגבל במסגרת הקול הקורא.

נציגת אגף התקציבים ציינה כי ייתכן שנכון יהיה להגביל את התקופה, על מנת לנסות להבטיח את התוספתיות שתתבצע באמצעות מסלול ההטבה כמה שיותר מהר.

מר בין ציין בהקשר זה כי במסגרת הקול הקורא הראשון שיפורסם מכוח מסלול ההטבה, הכוונה היא שהתקופה תהיה 12 או 18 חודשים, על מנת ליצור אימפקט מהיר. הגופים המוסדיים אינם מעוניינים בתקופה של 12 חודשים, שכן נשאר זמן מועט בשנת 2025.

מר דגן הסביר כי הכוונה היא לאשר השקעות שיימשכו עד לסוף שנת 2025, לכן הסכום התוספתי הינו במאקרו. המטרה הינה הגיוס של הקרנות הבאות, שכן החשש הינו שלא יצליחו לגייס את הקרנות העתידיות. ממילא לא נראה שהכוונה הייתה להשפיע על שנת 2024.

גב' כרם נבו, ראשת חטיבת צמיחה, ציינה כי בסופו של דבר לא כל הקרנות יהיו פתוחות במהלך שנת 2024 לגיוס כספים. לכן, התוצאה תהיה שלא ניתן יהיה להשקיע בהן. חלק מהגופים המוסדיים השקיעו בקרנות הון סיכון זרות בשלבים מתקדמים, אשר ממילא אינן משקיעות בחברות ישראליות. מר בין הוסיף בעניין זה כי ייתכן שכספים שהיו אמורים להיות מושקעים בקרנות שאינן ישראליות יושקעו לבסוף בקרנות ישראליות וכן כי ייתכן שהמהלך אף יוביל להקדמת הגיוסים של קרנות ההון סיכון העתידיות.

התקיים דיון באשר לאפשרות של מועצת הרשות להגביל את תקופת התחייבות ההשקעה המאושרת, בשים לב לרצונם של הגופים המוסדיים שתינתן להם התקופה הממושכת ביותר האפשרית. עו"ד נוימן ציין כי אין אפשרות שמועצת הרשות תאפשר במסגרת מסלול ההטבה את ארבעת האופציות של משך התקופה, אך תגביל זאת באמצעות החלטה שלה באשר ליכולת היישום של רשות החדשנות. מר בין ציין כי מטרת סט האופציות



הינה לאפשר גמישות בהתאם למצב השוק, כאשר השארת רק חלק מהחלופות בשלב זה תצריך אולי תיקון עתידי של מסלול ההטבה, על כל המשתמע מכך.

חברי מועצת הרשות סברו כי נכון יהיה להשאיר במסגרת סעיף 2.21 למסלול ההטבה רק את החלופות של 12 או 18 חודשים.

כמו כן, בהמשך לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות בדבר הגדרת המונח "ידע מוחשי" בהקשר של חברות הדיפ-טק, התקיים דיון באשר לסוגיה האם מבחינה מהותית ההגדרה המוצעת תאפשר מימוש נכון של תמריץ זה על-ידי חברות שתוגדרנה כחברות דיפ-טק.

החלטה: לאשר את מסלול הטבה מס' 6 - קרן יוזמה לעידוד השקעות של גופים מוסדיים בתעשייה עתירת הידע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, ובכפוף לתיקונים המפורטים להלן:

- סעיף 2.6.1.2 – במקום "לפחות 80%" יבוא "לפחות 70%".
- סעיף 2.21 – במקום "ותסתיים 12 חודשים, 18 חודשים, 24 חודשים, 30 חודשים" יבוא "12 חודשים או 18 חודשים".
- סעיף 10.5 – לאחר המילים "לעניין סעיף 10.5 זה" ריבית התחשבנות" תהיה: "יבוא המשפט "ריבית בגובה של 0 אחוז – אם מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן שהיא קרן טכנולוגיה עמוקה".
- סעיף 10.5 – במקום הפסקה "ריבית שנתית מצטברת בגובה של 1 אחוז (מחושבת חודשית) – כאשר מועד ההתחשבנות הינו בתוך 48 החודשים העוקבים למועד הסכם התחייבות ההשקעה הראשון שנחתם בין הקרן או אגד הקרנות למשקיע המאושר (כאשר לא מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן שהיא קרן טכנולוגיה עמוקה)", תבוא הפסקה "ריבית שנתית מצטברת בגובה של 1 אחוז (מחושבת חודשית) – כאשר מועד ההתחשבנות הינו בתוך 48 החודשים העוקבים למועד הסכם התחייבות ההשקעה הראשון שנחתם בין הקרן או אגד הקרנות למשקיע המאושר (כאשר לא מדובר בהתחשבנות ביחס לקרן שהיא קרן טכנולוגיה עמוקה)".
- סעיף 10.5 - לאחר המילים "ריבית שנתית מצטברת בגובה של 5 אחוזים (מחושבת חודשית) –" יבוא "כאשר מועד ההתחשבנות הינו".
- סעיף 12 – הוספת הפסקה "מובהר כי מימון רשות שיושקע באמצעות קרנות הון סיכון ישראליות או אגדי קרנות בתאגידים, המקבלים הטבות מהרשות במסגרת מסלולי הטבה אחרים של הרשות, אינו מהווה כפל תמיכה וניתן לעשות בו שימוש כמימון משלים למענקי הרשות".

3. עדכון תוכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024

החלטה: מפאת קוצר זמן, הנושא לא נדון ויידון בישיבת מועצת הרשות הבאה.


 ד"ר אלון סטופל
 יו"ר רשות החדשנות

