

## פרוטוקול

### ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום ראשון, ה-21 בספטמבר 2023, בשעה 09:30, במשרדי רשות החדשנות בירושלים

#### חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה  
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה  
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה (השתתף באמצעות שיחת חוזי ZOOM)  
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר  
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר (החל מסוף נושא מס' 7, השתתף באמצעות שיחת חוזי ZOOM)  
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור (למעט נושא מס' 7)  
מר רמי קליש, נציג ציבור (השתתף באמצעות שיחת חוזי ZOOM)

#### משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות  
מר תומר סגלוביץ', ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות  
עו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות  
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות  
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות (למעט נושא מס' 6)  
גב' נועם דן, אגף התקציבים, משרד האוצר  
מר צח בסון, אגף התקציבים, משרד האוצר  
מר שגיא דגן, ראש חטיבת אסטרטגיה, רשות החדשנות (השתתף החל מנושא מס' 6)  
מר חנן ברנד, ראש חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף החל מנושא מס' 6)  
מר צביקה גולצמן, מ"מ ראש חטיבת צמיחה, רשות החדשנות (השתתף החל מנושא מס' 6)  
מר אבירם ז'ולטי, מנהל חטיבת תפעול, רשות החדשנות (השתתף החל מאמצע נושא מס' 6)

## על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות;
3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
5. תיקון מסלול הטבה מס' 7 – נופר – תכנית הכוונת ידע יישומי באקדמיה ליישום בתעשייה;
6. אישור מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
9. המחאת חובות וזכויות בקשר עם פרויקטים שנתמכו על-ידי קרן סינגפור ישראל לרשות החדשנות – אישור עסקה הטעונה אישור מיוחד ונוהל ליישום הסכמים בינלאומיים;
10. דו"ח שנתי על פעילות ועדת הביקורת לשנת 2022;
11. תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (הוספת מסלול משנה כ"ב – מסלול משנה משותף עם רשות המים, תיקון מסלול משנה ב' – מסלול משנה משותף



**עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ותיקון מסלול משנה י"ז – מסלול משנה משותף עם משרד הביטחון);**

**12. אישור הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2022.**

## **הדיון**

### **1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות**

**דיון:** ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, פתח את הישיבה ובירך את מר רמי קליש, נציג הציבור, על הצטרפותו כחבר מועצת הרשות. כן ציין כי ישיבת מועצת הרשות אשר צפויה להתקיים ביום 10 באוקטובר 2023 תהיה הישיבה האחרונה בהשתתפותו, מאחר והוא עתיד לסיים את כהונתו כמדען הראשי לחדשנות באמצע חודש אוקטובר.

בהמשך ציין כי ישיבת המועצה הנוכחית כוללת נושאים רבים ושינויים מהותיים בתהליכים של רשות החדשנות. ד"ר אפלבוים התייחס לכך כי פנו אליו בנוגע לקשיים של חברות לגייס הון וזהו היבט שעל מועצת הרשות לתת עליה את הדעת, לרבות בהקשר של השינויים הצפויים במסלולי ההטבות של הרשות. לבסוף ציין כי היה תקדים לכך במהלך תקופת הקורונה, במסגרת מהלך משותף עם אגף התקציבים במשרד האוצר וכי יש לפעול בעניין גם כעת.

### **2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות**

**דיון:** מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי בישיבה הנוכחית לא יהיו עדכונים, מאחר והתקיימה ישיבת מועצה לאחרונה וצפויה להתקיים ישיבת מועצה בחודש אוקטובר.

מר בין ציין כי מדובר בישיבה מכוננת, שכן מועצת הרשות עתידה לאשר שינויים בכל צורת הפעולה של רשות החדשנות ביחס לשלבי ההזנק. יהיה תהליך של "חינוך" שוק ושיווק נכון של מסלול ההטבה החדש, במידה והוא יאושר. תהליך העבודה כלל עשרות אנשים ברשות החדשנות, במשך חודשים רבים, במסגרתו נבחן מכלול של היבטים. התהליך החל עוד לפני המשבר הנוכחי, והוא עודנו רלוונטי למרות המשבר.

### **3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות**

**דיון:** חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 13 באוגוסט 2023, ו-3 בספטמבר 2023.

בנוסף, בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 13 באוגוסט 2023 אושר מינויה של גב' כרם נבו לתפקיד סמנכ"לית חטיבת צמיחה. מבוקש לאשר הטלת חיסיון על פרטיו של המועמד אשר נבחר ככשיר השני לתפקיד, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").



**החלטה:** לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 13 באוגוסט 2023 ו-3 בספטמבר 2023, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

בנוסף, לאשר הטלת חיסיון על פרטיו של המועמד שנבחר ככשיר שני לתפקיד סמנכ"ל חטיבת צמיחה, במסגרת ישיבת מועצת הרשות מיום 13 באוגוסט 2023, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

#### **4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע**

**דיון:** עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי בשל קוצר זמן בישיבה הנוכחית, בישיבת מועצת הרשות שצפויה להתקיים בחודש אוקטובר, יוצגו למועצת הרשות דו"ח KPI ביחס לשנת ההפעלה הראשונה של מסלול המשנה המשותף עם משרד הכלכלה והתעשייה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 של רשות החדשנות וכן תוצגנה התוצאות של הקולות הקוראים שפורסמו מכוח מסלול הטבה מס' 44 – פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל (לרבות לעניין המוכשרים מחו"ל). כך גם לעניין הצגת דו"ח KPI ביחס לשנת ההפעלה הראשונה של מסלול הטבה מס' 37 – הגברת השתתפות תאגידי ישראלים בתוכנית המסגרת – האירופאית הורייזן – 2020, במתכונתו החדשה.

אשר למסלול הטבה מס' 46 – תוכניות לעידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה, מגובות הון סיכון, תינתן לכך התייחסות בהמשך הישיבה, במהלך הצגת מסלול ההטבה החדש. בנוסף, גם ביחס למענה לאוכלוסיות הנמצאות בתת-ייצוג, כפי שעלה במסגרת תיקון מסלול הטבה מס' 9 – תנופה, תינתן התייחסות במסגרת הצגת מסלול ההטבה החדש.

**החלטה:** הנושאים הנוגעים למסלול המשנה המשותף עם משרד הכלכלה והתעשייה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 של רשות החדשנות, מסלול הטבה מס' 44 – פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל ומסלול הטבה מס' 37 – הגברת השתתפות תאגידי ישראלים בתוכנית המסגרת – האירופאית הורייזן – 2020, יוצגו במהלך הישיבה שתתקיים בחודש אוקטובר, בשל קוצר זמן.

#### **5. תיקון מסלול הטבה מס' 7 – נופר – תכנית הכוונת ידע יישומי באקדמיה ליישום בתעשייה**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(3) לחוק החדשנות טכנולוגית בתעשייה, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

**דיון:** עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי מבוקש לתקן את מסלול ההטבה כך שבמקום המספר 7, יינתן לו מספר 51, זאת על מנת לאפשר את מתן המספר 7 למסלול קרן החדשנות לעידוד השקעות הון בחברות הזנק החדש, אשר מובא גם כן לאישור בישיבת מועצה זו. בנוסף, נערכו במסלול ההטבה שני תיקונים טכניים, בהפניות למספרי סעיפים אחרים בגוף מסלול ההטבה.

**החלטה:** לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 7 – נופר – תכנית הכוונת ידע יישומי באקדמיה ליישום בתעשייה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



## 6. אישור מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה החדש הינה להרחיב את מקורות המימון הזמינים של חברות ההזנק בישראל, לרבות אלו הפועלות בתחומים עתירי מו"פ בעלי סיכון גבוה, בשלבים מוקדמים.

**דיון:** מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי בעשור האחרון ניתן לראות ירידה בכמות חברות ההזנק שקמות בכל שנה בישראל, כאשר בשנת 2022 ההערכה היא שקמו כ-600 חברות הזנק חדשות. מדובר במגמה שאינה ייחודית למדינת ישראל. אחד מחברי מועצת הרשות ציין בהקשר זה כי ישנן חברות שכבר לא קיימות, אך מבחינה פורמאלית לא סגרו אותן. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי מבדיקה שנערכה, אין הבדל באיכות החברות. עלולים להגיע למצב שבו יהיו יותר גופי השקעה מאשר חברות הזנק להשקיע בהן.

לאחר מכן הציג מר בין את פיזור ההון הפרטי בחלוקה לפי ענפי הטכנולוגיה, כאשר הוא נוטה להתרכז יותר מבעבר בתחומי ה-ICT. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי ייתכן שהדבר מעיד על התבגרות של סוגי טכנולוגיות מסוימות. כמו כן, הציג מר בין נתונים אודות מספר קרנות הון הסיכון בעלות פעילות ייחודית והתמחות, כאשר מהנתונים עולה כי קיים מיעוט משקיעים המתמחים בדיפ-טק. קרן מתמחה הינה קרן שביצעה שתי עסקאות בממוצע בשנה בתחום מסוים.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי יש כיום מעט חברות דיפ-טק בשל הקושי לגייס כסף. חבר מועצה נוסף ציין כי טכנולוגיות של דיפ-טק הן מאוד מורכבות, גם אם קיים כסף. הזמן להשגת הכסף מתארך וכמות הכסף שהינה גדולה יותר מצריכה קואליציה של משקיעים. לכן, ייתכן כי יזמים מסוימים יעדיפו שלא לעסוק בדיפ-טק.

מר בין הציג את הנתונים אודות השקעות רשות החדשנות בדיפ-טק לעומת השקעות השוק הפרטי, בחלוקה לפי ענפים טכנולוגיים. כמו כן, בחברות דיפ-טק הסיכון הכרוך בחדשנות הטכנולוגית מתווסף לסיכון השוק. גורמי הסיכון בהשקעה בחברות דיפ-טק הינן סיכון טכנולוגי גבוה, זמן ארוך ומימון גבוה להגעה לשוק, מוטה-רגולציה ומיעוט משקיעים מתמחים. המימון של רשות החדשנות מיועד להורדת הסיכון עבור השוק הפרטי, על מנת ליצור סביבת מימון נאותה למיזמים אלו. ד"ר אפלבוס, ראש רשות החדשנות, ציין כי בכספים המוקצים כיום יש בעיה בשלב הצמיחה. מר בין ציין כי המטרה הינה להוריד את הסיכון ולאפשר חדשנות טכנולוגית שלא הייתה מתרחשת, אלמלא ההשקעות של רשות החדשנות. לבסוף הציג את ארבעת השלבים בחיי החברה, משלב הרעיון ועד לגיוס סבב A.

מר צביקה גולצמן, מ"מ ראש חטיבת צמיחה, ציין כי מסלולי ההטבות של רשות החדשנות אינם מכסים שלבים מסוימים בחיי החברה. מר בין ציין בהקשר זה כי המצב הנוכחי מייצר חוסר ודאות לשוק. אחד מחברי מועצת הרשות העיר כי המצב הנוכחי במסלולי ההטבות של רשות החדשנות איפשר מתן הזדמנויות שונות לחברות שונות. חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי במידה והיו לאקוונות הדבר מצריך טיפול והסדרה, כאשר הפילוסופיה המוצגת נכונה שכן יש "לדבר" עם החברות בשפה של השוק. ד"ר אפלבוס ציין כי המהלך שרשות



החדשנות עושה, בו הפנים יהיו ללקוחות, הינו מהלך נכון וחשוב. מר בין הוסיף כי השינוי מבטא גם הבנה שעל רשות החדשנות להיות גם עם הפנים למשקיעים.

מר גולצמן הציג את האתגרים במצב הקיים, ביחס לפרמטרים ודאות, התאמה, גמישות, מיקוד, תיזמון ומצוינות וכן כיצד הם באו לידי ביטוי בעיצוב מסלולי ההטבות החדשים של רשות החדשנות.

לשאלת ד"ר אפלבום אודות היעדר כסף בשוק, השיב מר שגיב דגן, ראש חטיבת אסטרטגיה, כי בהתאם לניסיון שנצבר הן במסגרת מסלול הסיד ההיברידי והן במסגרת הערוץ המהיר בתקופת הקורונה, הכניסה של רשות החדשנות ממריצה את השוק לייצר סבב עם המענקים של רשות החדשנות. דווקא העובדה שרשות החדשנות תדרוש זאת בתקופות קשות, תאפשר לחברות להביא כסף נוסף באופן יותר אפקטיבי. במרבית המקרים נוצרו גיוסים יותר משמעותיים מהמאצ'ינג שנדרשו להציג לרשות החדשנות. מר גולצמן הוסיף כי אחת המטרות הינה לגרום לקרנות ההון סיכון להשקיע את סכומי הכסף המתאימים להגעה ליעד המימון הבא.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות בדבר התרחיש במקרים בהם חברות לא תצלחנה לגייס כספים, השיב מר גולצמן כי חברה שלא מצליחה לגייס כסף, לא תוכל לקבל מענק מרשות החדשנות. מר בין הוסיף כי מאצ'ינג מהשוק הפרטי תמיד נדרש וכאשר אין משקיע פרטי שמאמין בחברה, עליה להיסגר. מר חנן ברנד ציין בהקשר זה כי כאשר לחברות יהיה אישור עקרוני מרשות החדשנות, הדבר יסייע להן לגייס כספים מהשוק הפרטי.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי חברה שלא תצליח לגייס כסף תיסגר, שכן לא יהיה מספיק כסף לקדם אותה, גם אם רשות החדשנות תשקיע בה. עם זאת, כאשר רשות החדשנות מאשרת מענקים במועד של גיוס הון, יש לכך חשיבות גבוהה, שכן הדבר יכול להקל על חברה לגייס כספים. חבר מועצה אחר ציין כי ייתכן שחלק מהחברות ייסגרו בגלל שלא תוכלנה להעמיד כסף חדש במועד שנדרש על-ידי רשות החדשנות וצריך לתת את הדעת על כך.

בהמשך מר גולצמן הציג את עקרונות מסלול ההטבה החדש, בהתאם לארבעת שלבי חיי החברה וכן את שיעורי המימון ותקרת התקציב בכל אחד משלבים אלו. חברי מועצת הרשות קיימו דיון אודות שיעורי המענק החדשים ביחס לאוכלוסיות הנמצאות בתת-ייצוג בתעשיית ההייטק. נציגת אגף התקציבים ציינה כי השינוי נועד למנוע פגיעה בחברות אלו, שכן נדרשת אמירה של השוק הפרטי ביחס לכל הפעילויות שמעבר למו"פ (כדוגמת ליווי עסקי). אחד מחברי מועצת הרשות ציין בהקשר זה כי נדרש לבחון כיצד מסייעים לחברות להצליח. חברות אלו מתקשות מאד וקיים חשש שלמרות שהכוונות טובות, המהלך יסייע רק לחלק מחברות אלו.

מר דגן ציין בהקשר זה כי מבדיקות שערכה רשות החדשנות עולה כי חברות שמומנו יתר על המידה הביאו בסופו של דבר פחות משקיעים או משקיעים שאינם איכותיים. מתן מימון גבוה מנע מהחברות הללו את ההתמודדות עם הקושי בגיוס משקיעים. לחברות הללו היה קל לקום, אך לא שרדו מעבר לכך. ד"ר אפלבום הוסיף כי הוא סבור שמסלול הטבה מס' 49 של רשות החדשנות – תכניות לעידוד הנבטה ויזמות יכול לסייע אף הוא בחלק מההיבטים שעלו.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות אודות מסלול הטבה מס' 9 של רשות החדשנות – תנופה, השיב מר ברנד כי במסלול ההטבה אין דרישה לכסף ממשקיעים. על כל שקל שמקבל אישור מוציא הוא מקבל החזר של 80%



(ללא משכורות). למעשה, אין תקרת סבב במסלול ההטבה והמענק אינו משתנה הגיוס (במידה ויש גיוס, שכן בהתאם להוראות מסלול ההטבה ניתן להביא כסף "מהבית").

מר גולצמן הציג את אמות המידה הכוללות היבט טכנולוגי, היבט עסקי, היבט משקי ויכולות התאגיד, תוך השוואה למצב הקיים כיום. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי רשות החדשנות פועלת לכוון את המימון שלה לענפי הטכנולוגיה שבהם השוק הפרטי לא נמצא. עם זאת, באמות המידה שהוצגו אין התייחסות למשקולות. צריך לאותת לשוק מה החשיבות שרשות החדשנות נותנת לפרמטרים השונים.

התקיים דיון של חברי מועצת הרשות אודות אמות המידה השונות שהוצגו וכן קיומה האפשרי של חפיפה מסוימת בין חלק מהפרמטרים והצורך לאחד חלק מהפרמטרים. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי לא ניתן לנתק בין הפרמטרים הטכנולוגיים לבין הפרמטרים העסקיים, כאשר קרנות הון הסיכון מתייחסות למכלול ההיבטים, לרבות הסיכויים להקמת חברות. חלק מחברי מועצת הרשות סברו כי זמינות ההון היא פרמטר מהותי שיש לתת לו הבלטה. מר בין ציין כי תיערך עבודה של רשות החדשנות לצורך בחינת הצורך במשקולות והאמור יוצג למועצת הרשות בהמשך. עוד ציין כי שיקול הדעת של ועדת המחקר הוא מה שמכריע בסוף של דבר, בהתאם לאמות המידה הקבועות במסלול ההטבה. בנוסף, התקיים דיון ביחס לאופן הצגת אמות המידה ושיקופן ללקוחות רשות החדשנות, ובכלל זה שינוי הכותרות של אמות המידה או שינוי תוכן של חלק מהן.

מר גולצמן הציג את הערכת רשות החדשנות לגבי מספר החברות הצפויות בשלבים השונים של מסלול ההטבה, תוך התייחסות לתקרת המענק, ממוצע המענק המוערך, מספר הסבבים, מספר האישורים והתקציב. כמו כן, הציג את כלי רשות החדשנות למימון לאחר שלב ההגעה לשוק (A), בכל הנוגע לחלופות של מימון, פריצה לשווקים הגלובליים ובישראל, מעבר מפיתוח לייצור ומחקר יישומי.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות אודות מידת מתן המענה של הכלים הללו למגוון החברות הפועלות בישראל, השיב מר גולצמן כי אלו המענים שרשות החדשנות מצאה לנכון ביחס לחברות הללו. אחד מחברי מועצת הרשות ציין בהקשר זה כי ישנה חשיבות לכך שרשות החדשנות תסייע לחברות להתרומם משלב 0 לשלב A.

מר חנן ברנד התייחס למסלול החממות הטכנולוגיות החדש שרשות החדשנות צפויה להביא לאישור מועצת הרשות בהמשך. בין היתר ציין כי אחד מהשינויים המהותיים הצפויים הינו שהחממות הטכנולוגיות יקבלו מענקי תפעול במסגרת מסלול ההטבה החדש, כאשר חברות החממה עצמן יתחרו מול שאר החברות שיגישו בקשות במסגרת מסלול הטבה זה, מידה ויאושר.

מר שגיא דגן, ראש חטיבת אסטרטגיה, הציג את אופן מדידת הצלחת מסלול ההטבה החדש, שבכוונת רשות החדשנות להפעיל, תוך קביעת לוחות זמנים לשלבים השונים. בנוסף, מר גולצמן הציג את הגורמים עמם התייעצה רשות החדשנות, אשר כוללים משקיעים, נציגים מהאקדמיה, יזמים וחממות טכנולוגיות.

אחד מחברי מועצת הרשות העלה את הסוגייה האם נכון יהיה להתייעץ עם לקוחות נוספים של רשות החדשנות טרם הפעלת מסלול ההטבה בפועל.



לבסוף, הציג מר גולצמן תמונה רוחבית באשר לצפי ביחס למסלולי ההטבות של רשות החדשנות, כאשר במסגרת מסלולי החממות הטכנולוגיות הישנים לא ייבחרו זכיינים חדשים וכן גם מסלולי מעבדות החדשנות הטכנולוגית. בסוף, מסלול קרן הסיד ייסגר להגשות חדשות.

עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי מאחר ויש כוונה לתת, במסגרת מסלול ההטבה, העדפה אזורית שאינה באזור פיתוח א' ו-ב' לפי סעיף 40ד לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, או אחד מהם, מבוקש כי מועצת הרשות תאמץ את חוות הדעת שנשלחה אליה טרם הדיון בעניין מתן ההעדפה הגיאוגרפית, כחוות דעת מטעמה. מדובר על מתן העדפה אזורית לשדרות ויישובי עוטף עזה במספר היבטים – תוספת למענקים וכן אפשרות לייחד הליכים לאזור זה. חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאמץ את חוות הדעת כאמור.

חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את נוסח מסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, בכפוף לתיקונים להלן:

1. שמו של מסלול ההטבה בכותרת ובסעיף 1.2 למסלול ההטבה ישונה ל"מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק" במקום "מסלול הטבה מס' 7 – קרן החדשנות לעידוד השקעות הון בחברות הזנק".
2. כותרת סעיף 6.2.3 למסלול ההטבה תשונה ל"היבט משקי וזמינות הון" במקום "היבט משקי".
3. סעיף 8.6 למסלול ההטבה ישונה ל"בתחומי שדרות ויישובי עוטף עזה..." במקום "בתחומי יישובי עוטף עזה...".
4. סעיף 8.8 למסלול ההטבה ישונה ל"בתחומי שדרות ויישובי עוטף עזה..." במקום "בתחומי יישובי עוטף עזה...".

**החלטה:** לאשר את מסלול ההטבה החדש – מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, בכפוף לתיקונים המפורטים להלן:

1. שמו של מסלול ההטבה בכותרת ובסעיף 1.2 למסלול ההטבה ישונה ל"מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק" במקום "מסלול הטבה מס' 7 – קרן החדשנות לעידוד השקעות הון בחברות הזנק".
2. כותרת סעיף 6.2.3 למסלול ההטבה תשונה ל"היבט משקי וזמינות הון" במקום "היבט משקי".
3. סעיף 8.6 למסלול ההטבה ישונה ל"בתחומי שדרות ויישובי עוטף עזה..." במקום "בתחומי יישובי עוטף עזה...".
4. סעיף 8.8 למסלול ההטבה ישונה ל"בתחומי שדרות ויישובי עוטף עזה..." במקום "בתחומי יישובי עוטף עזה...".

בנוסף, לאמץ את עמדת רשות החדשנות (אשר פורטה בנייר העמדה שהופץ טרם הדיון) כחוות דעת של מועצת הרשות, לצורך הגשתה לשר החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושר האוצר, בהתאם לסעיף 15(ג) לחוק החדשנות.

בנוסף, רשות החדשנות תבחן את הצורך במשקולות ביחס לאמות המידה והאמור יוצג למועצת הרשות בהמשך.

כמו כן, שנה לאחר הפעלת מסלול ההטבה יוצגו למועצת הרשות המשמעויות הנוגעות לאוכלוסיות בתת-ייצוג בתעשיית ההייטק.



## 7. תיקון מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתמוך בתוכניות מחקר ופיתוח של תאגידים תעשייתיים על ידי מתן מענקים לתוכניות מחקר ופיתוח אלו.

**דיון:** מר אבירם ז'ולטי, מנהל חטיבת תפעול, הציג את הנושא וציין כי החל משנת 2009 החזר המענקים שניתנו על-ידי רשות החדשנות הוצמד לריבית הליבור. עקב מניפולציות, הריבית הפכה לא אמינה ובשנת 2021 הוחלט לבטלה. במידה ולא תיקבע ריבית חלופית, החל מיום 1 בינואר 2024 לא תהיה ריבית בתוקף. לכן, השינוי המוצע הינו שחברות שתקבלנה מענקים נושאי תמלוגים, החל מיום 1 בינואר 2024, ללא תלות בגודל החברה, תשלמנה ריבית בשיעור  $SOFER+1\%$ . בכל מקרה הריבית המינימלית לא תרד משיעור 4%. בנוסף, חברות שקיבלו מענקים בין השנים 2017-2023 תשלמנה ריבית בשיעור של  $SOFER+0.71513\%$ .

לשאלת נציגת אגף התקציבים שהשתתפה בשיבה, הסביר מר ז'ולטי את המנגנון שיחול על החברות במהלך תקופת המעבר. בנוסף, לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, נערכו שיחות עם ארבעת הבנקים הגדולים והתברר כי הם לא נותנים הלוואות לחברות הייטק.

לאחר מכן הציג מר ז'ולטי את התיקונים הנוגעים להצהרות הייצור ושיעור הערך המוסף, אשר מטרתם עידוד חברות לייצר בישראל. חברות יצהירו במועד ההגשה, במנגנון דומה למנגנון הקיים כיום וישלמו החזר מוגדל בגין הייצור בחו"ל. ההחזר יהיה בהתאם לשלוש מדרגות, כאשר המדרגה המקסימאלית הינה החזר של 150% עבור ייצור בחו"ל של 51% ומעלה. כלומר, תשלום התמלוגים יהיה בהתאם למה שנעשה בפועל ולא בהתאם למה שהוצהר בעת הגשת הבקשה.

חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את התיקונים הנוגעים להיבטים שהוצגו בדיון, כאשר ביחס לתיקונים הנוספים יתקיים דיון נוסף במהלך חודש אוקטובר.

**החלטה:** לאשר רק את התיקונים המפורטים להלן במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, מתוך הנוסח שהופץ טרם הדיון:

1. הוספת סעיף 2.5 למסלול ההטבה בעניין הגדרת המונח "זכויות ייצור".
  2. מחיקת סעיף 2.13 למסלול ההטבה בעניין הגדרת המונח "שיעור הערך המוסף".
  3. תיקון סעיף 5.2 למסלול ההטבה בעניין אופן הגשת הבקשה.
  4. מחיקת סעיף 8.2 ב. למסלול ההטבה בעניין מענק לתוכנית מאושרת.
  5. תיקון תתי-הסעיפים של סעיף 15 בעניין ייצור בישראל והעברת ייצור מחוץ לישראל.
- בנוסף, לאשר את תיקון נספח ד' למסלול ההטבה – הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

כמו כן, בעוד שנתיים תוצגנה למועצת הרשות המסקנות בעקבות שינוי הריבית.



#### 8. תיקון מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות תעשיית הייצור ובחברות תעשיית הייצור העלית.

**דיון:** מר אבירם זיליט, מנהל חטיבת תפעול, ציין כי התיקונים שנתבקשו ביחס לנספח ד' של מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ הינם אותם התיקונים שמבוקש לאשר גם ביחס לנספח א-1 למסלול הטבה זה – הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום.

**החלטה:** לאשר את תיקון נספח א-1 – הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום של מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

כמו כן, בעוד שנתיים תוצגנה למועצת הרשות המסקנות בעקבות שינוי הריבית.

#### 9. המחאת חובות וזכויות בקשר עם פרויקטים שנתמכו על-ידי קרן סינגפור ישראל לרשות החדשנות – אישור עסקה הטענה אישור מיוחד ונוהל ליישום הסכמים בינלאומיים

**רקע:** ביום 6 לאפריל 2023 נחתם הסכם בין רשות החדשנות לבין מקבילתה בסינגפור - The Enterprise Singapore Board אשר עוסק, בין היתר, בהפעלת קרן סינגפור-ישראל, המכונה גם SIIRD אשר תתמוך בפרויקטים משותפים במחקר ופיתוח תעשייתי בין תאגידים סינגפורים לתאגידים ישראליים, בהתאם להסכמות בין רשויות החדשנות בשתי המדינות ועל הבסיס התפעולי הקיים בהן. ביום 13 באוגוסט 2023 אישרה המועצה כללי שיתוף פעולה עם רשות החדשנות הסינגפורית ליישום ההסכם האמור.

פעילות זו מחליפה את פעילות הקרן המשותפת למו"פ תעשייתי סינגפור-ישראל (להלן: "הקרן"), שהינה תאגיד שהוקם תחת החוק הסינגפורי בהתאם להסכם בילטרלי בין ממשלות סינגפור וישראל מיום 10 בדצמבר 1997, לצורך יישום יוזמה לשת"פ בילטרלי בין המדינות.

במהלך שנות פעילות הקרן כל אחת מהמדינות העבירה תשלום שנתי לקרן אשר מימנה פרויקטים משותפים במחקר ופיתוח תעשייתי בין תאגידים סינגפורים לתאגידים ישראליים (להלן: "הפרויקטים").

התאגידים הישראליים שהצעותיהם לפרויקטים אושרו או שקיבלו מימון מהקרן במסגרת הפרויקטים (להלן: "השותפים הישראליים") מתחייבים כלפי הקרן בחובות שונות.

בהסכמה בין ממשלתית הקרן מפסיקה את פעילותה. בהתאם, בישיבת הדירקטוריון של הקרן מיום 29 בנובמבר 2022 קיבל דירקטוריון הקרן החלטה לבצע את הפעולות הנדרשות לקראת כניסתה של הקרן להליך פירוק.

בכוונת הקרן ורשות החדשנות להמחות את חובותיה וזכויותיה של הקרן מול שותפים ישראלים בקשר עם הפרויקטים לרשות החדשנות (להלן: "המחאת החובות והזכויות"), בדרך של חתימה על הסכם מסגרת והסכם ספציפי ביחס לכל פרויקט.



העברת הזכויות תעשה בהתאם לנוהל שמובא לאישור המועצה לפי לסעיף 42(ב) לחוק החדשנות הקובע כי ראש רשות החדשנות, באישור המועצה, יורה בנוהל על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים 42(א) ו-42(ג) לחוק החדשנות. נוהל זה נועד להסדיר את אופן ההתקשרות של רשות החדשנות מול הקרן לטובת המחאת החובות והזכויות.

מובהר כי החובות והזכויות יועברו ללא שינוי ורשות החדשנות תפעל בהתאם לחובות ולזכויות כפי שיומחו לה. פרויקטים חדשים שיאושרו תחת ההסכם שחתמה הרשות מול מקבילתה בסינגפור ביום 6 לאפריל 2023 ייתמכו בהתאם לכללי שיתוף הפעולה והכללים, הנהלים והמסלולים של כל אחת מרשויות החדשנות, כל רשות מול מקבל המענק מהמדינה שלה.

מכיוון שד"ר עמירם אפלבום, ראש רשות החדשנות, שימש מתוקף תפקידו כנושא משרה בקרן (דירקטור) ומכיוון שדרור בין, מנכ"ל הרשות, משמש מתוקף תפקידו גם כנושא משרה בקרן (דירקטור), ולמען הזהירות, מבוקש לאשר את העסקאות בקשר עם המחאת החובות והזכויות במועצת הרשות בהתאם לסעיף 15 יז לחוק החדשנות. יצוין, כי ביום 19 בספטמבר 2023, אישרה ועדת הביקורת את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות מהקרן לרשות החדשנות.

**החלטה:** לאשר את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות מהקרן לרשות החדשנות, בהתאם לסעיף 15 יז לחוק החדשנות.

#### **10. דו"ח שנתי על פעילות ועדת הביקורת לשנת 2022**

**רקע:** בהתאם לסעיף 48(ז) לחוק החדשנות, ועדת הביקורת תגיש אחת לשנה, ולא יאוחר מיום 31 במרס של כל שנה, למועצה ולמנהל הכללי של הרשות דו"ח שנתי על פעילותה.

מאחר ומועצת הרשות שבה להתכנס עם מינוי נציגי הציבור על-ידי השרים ובהתאם לכך מינוי החברים בוועדת הביקורת על-ידי מועצת הרשות, ביום 19 בספטמבר 2023 התכנסה ועדת הביקורת ואישרה את הדו"ח השנתי ביחס לפעילותה.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לקבל את הדו"ח השנתי על פעילות ועדת הביקורת לשנת 2022.

**החלטה:** לקבל את הדו"ח השנתי על פעילות ועדת הביקורת לשנת 2022.



**11. תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (הוספת מסלול משנה כ"ב – מסלול משנה משותף עם רשות המים, תיקון מסלול משנה ב' – מסלול משנה משותף עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ותיקון מסלול משנה י"ז – מסלול משנה משותף עם משרד הביטחון)**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות חדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

הוספת מסלול משנה חדש - מסלול משנה כ"ב - מסלול לתמיכה משותפת עם רשות המים:

- (א) רשות המים ורשות החדשנות החליטו להשיק יחדיו תכנית לתמיכה בתכניות של מחקר ופיתוח ובכללן הקמת מתקני הרצה (פיילוטים) בתחומי המים והביוב, אשר צפויים לייעל ולקדם את משק המים והביוב בישראל ולקדם תעשייה ישראלית עתירת ידע בתחומים אלה.
- (ב) תנאי מסלול המשנה הותאמו לתנאים הגנריים של מסלול הטבה מס' 2.
- (ג) במסגרת המסלול יקודמו טכנולוגיות אשר יש בכוחן להביא לייעול הניצול של משאב המים ולהרחבת מגוון מקורות המים, לרבות בדרך של התפלה וטיפול בשפכים, לשימושים שונים. טכנולוגיות אלו כוללות, בין היתר, את התחומים הבאים ניהול ופיתוח משק מים אפקטיבי, חסכון במים, מזעור עלויות לאורך שרשרת אספקת המים (כולל התפלה), השפכים והקולחים, ניטור איכות מים, טיפול בזיהומים.
- (ד) תנאי הסף המוגדרים במסלול המשנה: התוכנית היא תכנית מחקר ופיתוח של טכנולוגיות לתחום המים והביוב.
- (ה) אמת המידה שהוגדרה במסלול המשנה: מידת ההשפעה הצפויה של התוכנית על משק המים והביוב בישראל.

תיקון מסלול משנה ב' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים: שיתוף הפעולה עם מנהלת תחליפי נפט תחבורה חכמה במשרד ראש הממשלה אינה רלוונטית יותר ולפיכך נערכו מספר תיקונים במסלול המשנה, לרבות שינוי בהרכב הועדה, והתאמה טרמינולוגית בסעיף הכללי.

תיקון מסלול משנה י"ז – מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הביטחון: ביטול אפשרות ההגשה המשותפת למספר חברות (לאור חוסר השימוש ובמטרה לפשט את מסלול המשנה וכן כל ההתאמות הנדרשות מכך וכן התאמה לעדכונים שנעשו במסלול משנה ה' (הנזכר בסעיף 11 לעיל) - תיקוני נוסח על מנת למנוע ארביטראז' בין שני מסלולי המשנה מבחינת שיעור המענק, תמלוגים וגובה תקציב.

בעקבות שינויים במבנה ובשמות משרדי הממשלה מוצע לבצע תיקונים במספר מסלולי משנה רלוונטיים כך שישקפו נכונה את שמות גורמי הממשל השותפים.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את כלל התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה.



**החלטה:** לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, לרבות מסלולי המשנה רלוונטיים, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## 12. אישור הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2022

**רקע:** סעיף 8א(6) לחוק החדשנות קובע כי בסמכות מועצת הרשות לדון בטיטות הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ובהערות רואה החשבון המבקר לגביה, ולאחר אישור הדו"חות הכספיים - לדון בכל פרט שלגביו רואה החשבון המבקר הסתייג, העיר הערה או נמנע מלחוות דעתו.

בנוסף, סעיף 15לג לחוק החדשנות עוסק אף הוא בדו"חות הכספיים וקובע כי מועצת הרשות אחראית לעריכת הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ואישורם. כמו כן, על הדו"חות הכספיים להיות ערוכים בהתאם לכללי החשבונאות הממשלתיים העדכניים באותה עת (לפי הנחיית החשב הכללי במשרד האוצר).

הדו"חות הכספיים אשר יאושרו בידי מועצת הרשות, ייחתמו בשמה ויוגשו לשר החדשנות, המדע והטכנולוגיה ולשר האוצר לא יאוחר מיום 31 במרס בכל שנה. יצוין כי בהתאם לחוק החדשנות, הדו"חות הכספיים כוללים מאזן, דו"ח רווח והפסד ודו"ח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי על נציגי הציבור החברים במועצה לקיים ישיבה מקדימה עם משרד הרו"ח אשר סייע בהכנת הדו"ח, אליה יוכלו להצטרף חברי מועצה נוספים אשר יהיו מעוניינים בכך וכן נציגי אגף התקציבים במשרד האוצר במידה וירצו זאת.

**החלטה:** הדו"חות הכספיים של מועצת הרשות יובאו לדיון נוסף במועצת הרשות, אשר צפוי להתקיים במהלך חודש אוקטובר 2023, לאחר שתתקיים ישיבה עם משרד הרו"ח אשר סייע בהכנת הדו"ח, כמפורט לעיל.



ד"ר עמירם אפלבוים  
ראש רשות החדשנות

