

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום רביעי, ה-7 בספטמבר 2022, בשעה 09:00, במשרדי רשות החדשנות בירושלים

ובאמצעות שיחת ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוס, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה (השתתף באמצעות ZOOM)
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר תום דן, משנה למנכ"לית, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר (נכח בישיבה החל מנושא מס' 2)
מר ארז צור, נציג ציבור (השתתף באמצעות ZOOM)

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות (למעט בנושא מס' 12)
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
גב' ספיר איפרגן, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר שגיא דגן, ראש חטיבת מדיניות, רשות החדשנות (השתתף באמצעות ZOOM)
עו"ד רוני אמיר, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (השתתפה באמצעות ZOOM)
מר חנן ברנד, ראש חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 5)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות;
3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
5. המשך דיון בנושא הצגת ודיון מצב ההייטק בירושלים ותוכנית להאצתו (תיקון מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל ותיקון מסלול הטבה מס' 49 – תכניות לעידוד הנבטה ויזמות);
6. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (תיקון מסלול משנה י"ח - מסלול לתמיכה משותפת עם סוכנות החלל הישראלית במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה);
7. תיקון 10 מסלולי הטבות בעניין הרכב ועדות המחקר (החלפת נציגי משרד הכלכלה והתעשייה בנציגי משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה);
8. מדיניות מועצת הרשות לפעילות ועדת האיתור לבחירת נציגי המועצה מקרב הציבור;
9. המשך דיון - עדכון יעדי רשות החדשנות לשנת 2022;
10. מינוי מבקר פנימי של רשות החדשנות;
11. מינוי מר כפיר בטט לתפקיד חבר בוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר;



12. מינוי מר תומר סגלוביץ' ליו"ר ועדת המכרזים ברשות החדשנות.

הדיון

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, פתח את הישיבה ועדכן כי שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה מינתה נציג לוועדת האיתור לנציגי הציבור במועצת הרשות וכעת ממתינים למינוי הנציג האחרון על-ידי שר האוצר. לאחר מכן תוכל ועדת האיתור להתחיל את עבודתה.

2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג עדכונים שונים בפעילות רשות החדשנות במהלך החודשים האחרונים. במסגרת הפעילות של חטיבת תשתיות חדשנות, נבחר זכיון בהליך התחרותי להקים את מרכז המחשוב הקוונטי הישראלי. המעבדה שתוקם תאפשר, ככל הנראה לראשונה בעולם, גישה לביצוע מו"פ בכל שכבות החומרה והתוכנה בשלוש טכנולוגיות עיבוד קוונטי שונות. הקמת המעבדה תזיל עלויות מו"פ, תנגיש ידע, תאפשר ליווי חוקרים בעזרת צוות טכני ייעודי, ותהווה קרקע להכשרת כוח אדם מקצועי.

בנוסף, החלה ברבעון זה עבודתה של המעבדה הראשונה לביולוגיה סינתטית ישראל. בעבר בוצע מחקר מקיף במסגרת רשות החדשנות זיהתה את תחום הביולוגיה הסינתטית כתחום תשתיתי חדשני המאפשר לקדם את תעשיית הביו-קונוורגנס בישראל.

ד"ר אפלבוים ציין כי היוזמה של הביולוגיה הסינתטית הייתה של רשות החדשנות בלבד, ללא מעורבות של גורמים נוספים.

עוד ציין מר בין בכל הנוגע לפעילות חטיבת תשתיות החדשנות כי במסגרת התכנית הלאומית לבינה מלאכותית, רשות החדשנות אישרה תמיכה ליצירה והנגשה של מאגרי מידע בעברית ובערבית שיהוו תשתית למודלי שפה ופיתוחים נוספים. במסגרת הקול הקורא רשות החדשנות הציעה מימון בשלבי היצירה של מאגרי המידע, בתנאי שיונגשו בצורה רחבה לקהילת המחקר והפיתוח.

בכל הנוגע לפעילות של חטיבת הזנק, ציין מר בין כי 4 חממות חדשות החלו את פעילותן, לאחר השלמת ההליך התחרותי בפברואר 2022. במסגרת מסלול הטבה מס' 49 – תכניות לעידוד הנבטה ויזמות פורסם קול קורא לחברה הערבית ב-3 מסלולי המשנה. תם המועד האחרון להגשת הצעות במסגרת מסלולי המשנה ולאחר השלמת בחינתן, ועדת המחקר תתכנס לבחור את ההצעות הזוכות.

בכל הנוגע לפעילות ההון אנושי של חטיבת הזנק, ציין מר בין כי פורסם קול קורא משותף עם זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה בכל הנוגע לתעסוקה בחברה הערבית וכן פורסם קול קורא נוסף בנוגע להון אנושי מחו"ל, פלטפורמות טכנולוגיות והכשרות חדשניות לתחומים טכנולוגיים מורכבים. כמו כן ציין כי חלק מהפעילויות בנוגע להון אנושי מחו"ל מבוצעות על-ידי רשות החדשנות באופן עצמאי וחלק אחר נעשה במשותף עם גורמים אחרים, כדוגמת משרד התפוצות.



לאחר מכן עדכן מר בין אודות פעילות המיזמים המתואמים, אשר כוללים את המשך פעילות הרחפנים, קיום הקול הקורא בתחום התחבורה הציבורית האוטונומית וכן פרסום קול קורא בתחום של בנייה מודולרית שנועד לבסס יכולות וידע מתקדמים לשיפור הפירון, העלויות וקצב הבנייה בענף הבנייה.

בכל הנוגע לפעילות הרחפנים, ציין מר שגיא דגן, ראש חטיבת מדיניות, כי כמעט שאין בתחום זה רגולציה בעולם, ולא רק בישראל. בנוסף, הוסבר כי המענקים מטעם רשות החדשנות ניתנים לחברות או לפיתוח הטכנולוגיה שמאפשרת את הלוגיסטיקה של נתיבי הטיסה.

לבסוף סקר מר בין את הפעילות הבינלאומית של רשות החדשנות, ובכלל זה פתיחת מאגד הקוונטום האמריקאי בפני חברות ישראליות וחתימת הסכם שיתוף פעולה עם הקונגלומרט ההודי ADANI, וכן את ביצוע תקציב המענקים לשנת 2022 בחלוקה לפי החטיבות. הצפי הוא שהתקציב ינוצל במלואו בשנת 2022.

לשאלת אחד מחברי המועצה, השיב מר בין כי השינוי הארגוני הסתיים וכי מתבצעים איושים של התקנים השונים. ההנהלה קיימה OFFSITE לצורך בניית התוכניות לשנת 2023.

3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 28 ביוני 2022, 5 ביולי 2022, 19 ביולי 2022 ו-9 באוגוסט 2022. בנוסף, נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 7 באפריל 2022, אשר נדון בישיבה שהתקיימה ביום 28 ביוני 2022 ולא אושר. חברי מועצת הרשות עודכנו כי בכל הנוגע לפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות מיום 7 באפריל 2022, חבר המועצה סבר לבסוף כי אין צורך בעריכת תיקון.

בנוסף, הוצג פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 28 ביוני 2022, בו נתבקש תיקון על-ידי אחד מחברי מועצת הרשות. חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר התיקון שנתבקש בנוסח.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 5 ביולי 2022, 19 ביולי 2022, 9 באוגוסט 2022 ו-7 באפריל 2022, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

בנוסף, לאשר את פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 28 ביוני 2022, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון ובכפוף לתיקון שהוצג במהלך הישיבה.

4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 28 ביוני 2022 נדון הנושא "הצגת ודיון מצב ההייטק בירושלים ותוכנית להאצתו". הוחלט כי הנושא יובא להמשך דיון לאחר ביצוע ההשלמות ביחס למספר היבטים. האמור יוצג בהמשך ישיבת המועצה הנוכחית.



בנוסף, בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה באותו המועד, נדון גם הנושא של עדכון יעדי רשות החדשנות לשנת 2022. מאחר והדיון בנושא לא הסתיים, הוחלט כי יתקיים דיון המשך באחת מישיבות המועצה הקרובות. המשך הדיון בנושא יתקיים גם כן בישיבת המועצה הנוכחית.

5. המשך דיון בנושא הצגת ודיון מצב ההייטק בירושלים ותוכנית להאצתו (תיקון מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל ותיקון מסלול הטבה מס' 49 – תכניות לעידוד הנבטה ויזמות)

רקע: בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום התקיים דיון בנושא הצגת מצב ההייטק בירושלים ותכנית להאצתו. הוחלט במסגרת הישיבה כי הנושא יובא להמשך דיון לאחר ביצוע השלמות ביחס להיבטים: הסוגיות הנכללות בתכנית החומש שאושרה בממשלה; ניתוח לפי סגמנטים של המצב הקיים ומגמות; בחינה של סוגיות שהטיפול בהן לא צלח בהקשר של הון אנושי.

דיון: בפתח הדיון בנושא, מר כפיר בטט, חבר מועצת הרשות, ציין כי ישנה חשיבות בהבנת הצורך למתן העדפה אזורית לעיר ירושלים וכן מדוע הפתרון המוצע נותן מענה לאותה ייחודיות של העיר.

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי כיום ישנם מסלולי הטבות ייעודים לעיר חיפה ולעיר באר-שבע. החדשנות מתרכזת במקומות שיש בהם צפיפות של משקיעים, יזמים וכו'. המסקנות הוצגו בישיבת המועצה שהתקיימה בחודש יוני, כאשר נתבקשו השלמות על-ידי מועצת הרשות.

מר חנן ברנד, ראש חטיבת הזנק, ציין כי בירושלים קיים פוטנציאל רב להקמה וצמיחה של חברות, בתחומים מגוונים ומוטי מחקר, וכן מאגר עצום של גיוניורים (היצע). עם זאת, אין כמות מספקת של משרות (ביקוש). הצמיחה נתקלת במספר קשיים:

- נדלן יקר ומחסור בשטחי משרד – סטארטאפים קטנים נדחקים החוצה לטובת התרחבות של אחרים. עם זאת, בשל פעילות העירייה והרל"י, מצב הנדל"ן צפוי להשתפר משמעותית בטווח של 2-5 שנים.
- תחבורה – קיים קושי בהגעה מחוץ לעיר וגם בהתניידות בתוכה. עם זאת, בשנים הקרובות צפויים מספר שינויים בתחום זה, כך שקיים פוטנציאל להפיכת אזור הכניסה לעיר למרכז עסקים ראשי משמעותי ברמה הארצית לעובדים גם מחוץ למטרופולין.
- בעיית הגיוניורים מול הצורך בכוח אדם מנוסה – אלפי גיוניורים שמסיימים את הלימודים האקדמיים מתקשים למצוא את המשרה הראשונה שלהם, כאשר מנגד יש מחסור בעובדים מנוסים עם ותק של 5 שנים ומעלה. החברות שידועות ומעוניינות לקלוט גיוניורים הינן מעטות מאד, כאשר כמעט ואין בעיר חברות שלמות משמעותיות כמו במרכז הארץ.
- חיבוריות, מיתוג ושיווק – אין היכרות מספקת עם סיפורי ההצלחה של הסטארטאפים בעיר, אין מספיק מפגשים מקצועיים בהייטק בעיר וכן חסר ממשק של כוח האדם הטכנולוגי עם חברות צעירות, משקיעים וחברות גדולות.

מר בין ציין כי הכשל הינו שבעיר ירושלים יודעים להנביט חברות, אך לא להצמיח אותן. אין מספיק סיניורים בשביל שהחברות הללו יוכלו לגדול ולקלוט גיוניורים. יש מאות חברות הייטק קטנות, אך רק מעטות מהן מצליחות לצמוח. מדובר על אובדן הערך הכלכלי.



נציגת אגף התקציבים שהשתתפה בישיבה ציננה כי מדינת ישראל יודעת להכשיר ג'וניורים במסגרת הלימודים האקדמיים שלהם, אך כוח האדם שבמחסור הוא הסיניורים ונדרש לחדד מדוע העניין הזה בעיר ירושלים יותר חריף.

נציג אגף התקציבים החבר במועצת הרשות, ציין כי הפוטנציאל הינו באוכלוסיות "המיוחדות", שכן גם בערים אחרות בארץ יש אוכלוסיות שהיו יכולות לעבוד בתעשיית ההייטק. לכן, חשוב לחדד מדוע בירושלים השיפור של ההון האנושי יביא לשיפור שלא ניתן יהיה להשיגו במקום אחר בארץ.

מר בין ציין כי אין מקום אחר במדינת ישראל אקוסיסטם בו הסטארטאפים מתקשים במידה כה רבה. עוד צוין כי קיים חוסר של כ-4,300 עובדים בעיר.

מר ברנד הציג גם את החסמים הייחודיים של המגזר הערבי, לרבות היעדר ניסיון תעסוקתי, שליטה נמוכה בעברית ובאנגלית, היעדר נטוורקינג והיעדר מידע על משרות פנויות. עוד ציין כי יש כ-700 עובדים ערבים בכל תעשיית ההייטק בירושלים. כן הציג את שלוש ההמלצות של רשות החדשנות בנושא:

- שימוש במסלול הטבה מס' 44 – פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע, ובכלל זה הכשרות מותאמות לאוכלוסיות בתת-ייצוג ועידוד תכניות OJT והשתתפות בתהליך ההכשרה.
- הקמת מרכז ייעודי לשילוב האוכלוסייה הערבית בירושלים בהייטק ויזמות במסגרת מסלול הטבה מס' 49 – תכניות לעידוד הנבטה ויזמות.
- קידום ירושלים על-ידי פעילויות שיווק ופיתוח עסקי, כדוגמת פרסום ממוקד של סיפורי הצלחה ועידוד שיווקי של חברות גדולות.

לשאלת נציג אגף התקציבים החבר במועצה, הבהיר מר ברנד כי רשות החדשנות אינה מעוניינת להתערב באקוסיסטם עצמו בעיר, אלא רק בהיבטים הספציפיים שהוצגו.

נציגי אגף התקציבים ציינו כי עמדתם הינה שניתן יהיה להפעיל את הכלים הללו במסגרת מסלולי ההטבות, רק בכפוף לכך שיהיה גורם ציבורי הפועל בירושלים שיהווה שותף לעניין, על מנת להבטיח את הניצול היעיל ביותר של הכספים המוקצים לעיר ירושלים.

חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר עקרונית את תיקון שני מסלולי ההטבות, אך זאת בכפוף לעריכת תיקונים בשתי חוות הדעת של ההעדפה אזורית בהתאם להיבטים שעלו בדיון.

החלטה: לאשר עקרונית את תיקון שני מסלולי ההטבות, בהתאם לנוסחים שנשלחו טרם הדיון. לאור בקשות נציגי אגף התקציבים, לקראת ישיבת המועצה הקרובה, ייערכו תיקונים בשתי חוות הדעת של ההעדפה האזורית, אשר יובאו לאישור מועצת הרשות (ביחד עם שני מסלולי ההטבות עצמם).

בנוסף, לאשר כי הפעלת ההליכים מכוח התיקונים בשני מסלולי ההטבות, ביחס לעיר ירושלים, תיעשה רק לאחר שותפות ומאצינג תקציבי יחד עם גוף ציבורי (אחד או יותר) הפועל בעיר ירושלים.



6. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (תיקון מסלול משנה י"ח - מסלול לתמיכה משותפת עם סוכנות החלל הישראלית במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

בהסכם האסוציאציה של ישראל עם האיחוד האירופי – הורייזון אירופה, התחייבה ישראל לעקרון ההדדיות, שמשמעותו לפתוח תכניות מקבילות להשתתפות של יישויות שהוקמו באירופה. החשיבות המרכזית היא ליישם את עקרון ההדדיות בתכניות החלל והקוונטום הלאומיות להשתתפות אירופית.

בתכנית הלאומית של הקוונטום עיקרון ההדדיות מיושם כבר כיום. במסלול המשנה המשותף עם סוכנות החלל במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, מבוקש לאפשר הגשה של יישויות אירופיות בתנאים מגבילים, כגון:

- א. מחויבות להגשה עם שותף ישראלי.
- ב. המימון של הישות האירופית חייב לבוא מגורם חיצוני לרשות החדשנות.
- ג. הסדרי הידע הינם בהתאם למפורט בנוהל הבינלאומי.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי התיקונים במסלול המשנה הוצגו בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 19 ביולי 2022. ישנה התחייבות של רשות החדשנות לפתוח את מסלול המשנה להגשות עם חברות אירופאיות, כאשר כמובן שאין מימון של חברות זרות.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

7. תיקון 10 מסלולי הטבות בעניין הרכב ועדות המחקר (החלפת נציגי משרד הכלכלה והתעשייה בנציגי משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 8 לחוק החדשנות, תוקן סעיף 9(א1)(4) לחוק החדשנות, כך שבמקום עובד של משרד הכלכלה והתעשייה אשר כיהן בוועדת המחקר של הרשות, יכהן עובד של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

לכן, לצורך השלמת השינוי בעקבות התיקון כאמור בחוק החדשנות, הובאו 10 מסלולי ההטבות המפורטים להלן, לתיקון הרכב ועדות המחקר המפורטות בהם:

- א. מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ.
- ב. מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות.
- ג. מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה.
- ד. מסלול הטבה מס' 14 - מרכז טכנולוגי לאנרגיה מתחדשת בנגב ובערבה.



ה. מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מוכוון אתגרי בריאות גלובליים.

ו. מסלול הטבה מס' 34 - תוכנית לעידוד סיירות תכנות (פיילוט).

ז. מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור.

בנוסף, ולשם השלמת הסדר במסלולי ההטבות בכל הנוגע להרכבי ועדות המחקר, במסלולי ההטבות המפורטים להלן, עודכן הרכב ועדת המחקר, כך שתהיינה הפניות להרכבי ועדות מחקר אחרות:

א. מסלול הטבה מס' 9 - תנופה - סיוע ליזמים טכנולוגיים מתחילים. הרכב ועדת המחקר תוקן כך שיפנה להרכב ועדת המחקר של מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות.

ב. מסלול הטבה מס' 16 - מסלול לתמיכה ברכש ציוד תומך מחקר ופיתוח בתחום מדעי החיים. הרכב ועדת המחקר תוקן כך שיפנה להרכב ועדת המחקר של מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה.

ג. מסלול הטבה מס' 32 - תמיכה במו"פ עסקי בחקלאות. הרכב ועדת המחקר תוקן כך שיפנה להרכב ועדת המחקר של מסלול משנה ה' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר של מסלול הטבה מס' 2 של רשות החדשנות - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל.

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי בעקבות כניסתו לתוקף של תיקון מס' 8 לחוק החדשנות נערכה החלפה ב-7 מסלולי הטבות של נציגי משרד הכלכלה והתעשייה בנציגי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה. בכל הנוגע לתיקון מסלול הטבה מס' 44 – התיקון בהרכב ועדת המחקר יבוצע ביחד עם התיקון לעניין מתן ההעדפה האזורית לעיר ירושלים. בנוסף, נערכו תיקונים בהרכבי ועדות המחקר של 3 מסלולי הטבות נוספים, כך שיפנו לוועדות מחקר אחרות של רשות החדשנות.

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, ציין כי צוות לשכת המדען הראשי לחדשנות בנה תכנית הדרכה לנציגים החדשים של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, על מנת להדריך אותם חוק החדשנות, מסלולי ההטבות ופעילות ועדות המחקר בהן הם השתלבו כחברים.

החלטה: לאשר את התיקונים ב-10 מסלולי ההטבות של רשות החדשנות הנ"ל, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

8. מדיניות מועצת הרשות לפעילות ועדת האיתור לבחירת נציגי המועצה מקרב הציבור

רקע: סעיף 8ב(ה) לחוק החדשנות קובע כי "ועדת האיתור תקבע את אמות המידה לבחירת המועמדים מקרב הציבור, בהתחשב במדיניות שהמועצה רשאית לקבוע, כך שיביאו לבחירת מועמדים שיש להם ניסיון משמעותי הקשור בתחומי פעולתה של הרשות".

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי שר האוצר צפוי למנות בקרוב את הנציג הרביעי לוועדת האיתור, כאשר לאחר מכן הוועדה תוכל להתחיל בעבודתה. לאחר מכן הוצג נוסח מוצע באשר למדיניות המועצה והתקיים דיון בנושא.



לשאלת חברי מועצת הרשות, הוסבר כי סמכות המועצה הינה לקבוע איך ועדת האיתור תבחר מועמדים שיש להם ניסיון משמעותי בהיבט מסוים. מדובר בהגדרת קווים מנחים, כאשר ועדת האיתור היא זו שתקבע את אמות המידה בתהליך.

בהמשך התקיים דיון באשר לרלוונטיות של הגדרת הבכירות של המועמדים, כדוגמת דרגת מנכ"ל, לתפקיד נציגי הציבור במועצת הרשות וכן באשר לחשיבות של הניסיון בתכלול של תעשיית ההייטק ויכולת ההסתכלות הרחבה על היבטים שונים.

החלטה: הנושא יובא להמשך דיון בישיבת המועצה הקרובה ויוצג נוסח מתוקן מוצע באשר למדיניות המועצה, בהתאם להיבטים שעלו בישיבה.

9. המשך דיון - עדכון יעדי רשות החדשנות לשנת 2022

רקע: ביום 9 בדצמבר 2021 אישרה מועצת הרשות את יעדי רשות החדשנות לשנת 2022. בשל גיבוש האסטרטגיה החדשה של רשות החדשנות, אשר הוצגה למועצת הרשות בישיבתה מיום 7 באפריל 2022, השינויים הארגוניים הנובעים ממנה ואירועים נוספים אשר התרחשו מאז קביעת היעדים, נדרשות התאמות ביעדים של רשות החדשנות לשנת 2022.

בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 28 ביוני 2022 התקיים דיון בעניין עדכון היעדים, אשר טרם הסתיים. **דיון:** מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי בישיבת המועצה שהתקיימה בחודש יוני 2022 הוצגו מספר תיקונים ביעדי רשות החדשנות לשנת 2022, כאשר חלקם היו מוסכמים על חברי המועצה וחלקם לא.

בכל הנוגע ליעדים של חטיבת צמיחה, ביעד "מיפוי, זיהוי וטיפול בחסמים חדשים לצמיחת חברות שלמות בישראל", מבוקש בהישג הנדרש "ביצוע מיפוי ובניית תכנית רב שנתית לטיפול בחסמים רוחביים. אישור ע"י המנכ"ל והצגתה למועצה" למחוק את המילים "והצגתה למועצה".

חברי מועצת הרשות סברו כי אכן קיים קושי עם יעד זה, נוכח העובדה כי מועצת הרשות לא תוכל להתכנס בשל, נדרש לשנות את הניסוח של היעד. לכן, סברו כי יש להוסיף להישג הנדרש את המילים "(ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק)".

לאחר מכן, הציג מר בין את התיקון המבוקש בפעילות של חטיבת תשתיות חדשנות, ביעד "איתור התחומים הטכנולוגיים הבאים בהם הרשות נדרשת לבנות תכנית פעולה כמענה לכשל", לשנות את ההישג הנדרש, כך שגם כאן ההצגה למועצה תיעשה ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק. חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את התיקון המבוקש.

ביעדי חטיבת מדיניות, ביעד "שיפור אפקטיביות מסלולי הרשות וביצוע תהליכי מחקר", בהישג הנדרש הראשון, לשנותו כך שגם כאן ההצגה למועצה תיעשה ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק. בנוסף, בהישג הנדרש הרביעי, לשנות ל-"גיבוש מודל לניתוח מסלולי הכוונה ומסחור ידע והפיכת מחקר יישומי לפרויקט פיתוח,



סטארט-אפ מסחור בחו"ל או הקפאה". חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את שני התיקונים המבוקשים.

לבסוף, הציג מר בין ארבעה תיקונים מבוקשים ביעדי חטיבת פיתוח ארגוני. ביעד "שיפור מערכות CRM" להפחית את המשקל ל-2 נקודות במקום 3 נקודות. ביעד "שיפור מערך אבטחת המידע" למחוק את ההישג הנדרש השני "ביצוע מכרז CISCO והפעלת שדרוג ה-FW הארגוני של הרשות". ביעד "יצירת מחוברות ארגונית" לשנות את ההישג הנדרש ל-"יישום של תכנית המחוברות על מנת להגיע לאחוז עזיבה מרצון של לא יותר מ-12%". בנוסף, להוסיף יעד חדש "הטמעת התכנית האסטרטגית" וההישג הנדרש "עיצוב המבנה המפורט (מדווחי סמנכ"ל), הגדרות התפקידים וגיבוש תפיסת עבודה מטריציונית/רוחבית", כאשר משקל יעד זה יהא נקודה אחת. חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את ארבעת התיקונים המבוקשים.

החלטה: לאשר את לאשר את עדכון היעדים של רשות החדשנות לשנת 2022, בהתאם למפורט במצגת שהופצה טרם הדיון ובכפוף לתיקונים המפורטים להלן, כפי שנדונו בישיבה זו ובישיבה שהתקיימה ביום 28 ביוני 2022:

1. חטיבת צמיחה (כולל ייצור מתקדם) - ביעד "מיקוד קרן המו"פ בהשקעות בסיכון גבוה", לשנות את ההישג הנדרש הראשון ל-"בחינת מחיר מענק הרשות ושינוי שיטת התמריצים". בנוסף, ביעד "מיפוי, זיהוי וטיפול בחסמים חדשים לצמיחת חברות שלמות בישראל" לשנות את ההישג הנדרש ל-"ביצוע מיפוי ובניית תכנית רב שנתית לטיפול בחסמים רוחביים. אישור ע"י המנכ"ל והצגתה למועצה (ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק)".
 2. חטיבת הזנק - ביעד "הגדלת היקף תעסוקת ההייטק בחברה הערבית", בהישג הנדרש השלישי לשנות ל-"הקנה של פלטפורמה למיפוי ומדידה והנגשה של ההון האנושי להייטק בחברה הערבית, במטרה לקדם מעסיקים להעסקה מרחוק ובמוקדי האוכלוסייה הפוטנציאליים".
 3. חטיבת תשתיות חדשנות - ביעד "איתור התחומים הטכנולוגיים הבאים בהם הרשות נדרשת לבנות תכנית פעולה כמענה לכשל", לשנות את ההישג הנדרש ל-"גיבוש המלצות למנכ"ל הרשות והצגתם למועצה (ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק)".
 4. חטיבת מדיניות - ביעד "שיפור אפקטיביות מסלולי הרשות וביצוע תהליכי מחקר", לשנות את ההישג הנדרש הראשון, ל-"גיבוש המלצה למועצה (ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק) לגבי אופן מימון והמשך הפעלת מסלול סיד היברידי אל מול תכנית חממות 4.0". בנוסף, בהישג הנדרש הרביעי של יעד זה, לשנות ל-"גיבוש מודל לניתוח מסלולי הכוונה ומסחור ידע והפיכת מחקר יישומי לפרויקט פיתוח, סטארט-אפ מסחור בחו"ל או הקפאה".
 5. חטיבת פיתוח ארגוני - ביעד "שיפור מערכות CRM" להפחית את המשקל ל-2 נקודות במקום 3 נקודות.
- ביעד "שיפור מערך אבטחת המידע" למחוק את ההישג הנדרש השני "ביצוע מכרז CISCO והפעלת שדרוג ה-FW הארגוני של הרשות".
- ביעד "יצירת מחוברות ארגונית" לשנות את ההישג הנדרש ל-"יישום של תכנית המחוברות על מנת להגיע לאחוז עזיבה מרצון של לא יותר מ-12%".



להוסיף יעד חדש "הטמעת התכנית האסטרטגית" וההישג הנדרש "עיצוב המבנה המפורט (מדווחי סמנכ"ל), הגדרות התפקידים וגיבוש תפיסת עבודה מטריציונית/רוחבית", כאשר משקל יעד זה יהא נקודה אחת.

10. מינוי מבקר פנימי של רשות החדשנות

רקע: בהתאם לסעיף 15 לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות למנות לרשות החדשנות מבקר פנימי. **דיון:** ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי ועדת האיתור כללה, פרט אליו כיו"ר הוועדה, גם את מר ארז צור, מר תום דן, ד"ר עינת מגל ומר רון גרופל כנציג ציבור. להליך הפומבי ניגשו 16 מועמדים, כאשר 15 מהם עמדו בתנאי הסף לתפקיד.

ועדת האיתור בחרה לראיין 5 מועמדים בהתאם לאמות המידה שנקבעו ולאחר מכן נבחרו 2 מועמדים שהתבקשו להציג ממליצים עמם שוחחה הוועדה.

עם סיום התהליך, ועדת האיתור החליטה להמליץ על גב' אודיה קלמנוביץ ככשירה ראשונה לתפקיד. גב' קלמנוביץ בעלת תואר ראשון משולב במדעי החברה, כלכלה ולוגיסטיקה מאוניברסיטת בר אילן, ותואר שני במשפטים מאוניברסיטת בר אילן. היא בעלת תעודת הסמכה בביקורת, ביקורת מערכות מידע. בנוסף, הינה בעלת ניסיון מקצועי עשיר בתחום ביקורת הפנים הן מתפקידה בביטוח לאומי והן מתפקידה במקס איט פיננסיים (לשעבר לאומי קארד).

בנוסף, ועדת האיתור החליטה להמליץ על מר רועי זילברמן ככשיר שני לתפקיד.

החלטה: לאחר את מינויה של גב' אודיה קלמנוביץ ככשירה ראשונה לתפקיד המבקר הפנימית של רשות החדשנות.

ככל שיהיה צורך בכשיר השני, הוא יובא לאישור מועצת הרשות (ככל שניתן יהיה לכנסה על-פי חוק). ככל שלא ניתן יהיה לכנס את המועצה, לא יהיה צורך באישורה לצורך כניסתו לתוקף של המועמד שנבחר ככשיר שני.

בנוסף, להטיל חיסיון על שמו של הכשיר השני לתפקיד, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

11. מינוי מר כפיר בטט לתפקיד חבר בוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר

רקע: בהתאם לסעיף 9(א3) לחוק החדשנות, החברים מקרב הציבור בוועדות המחקר ימונו בידי ועדת משנה שתקים מועצת הרשות. עוד קובע חוק החדשנות, כי בוועדת המשנה יהיו חברים ראש הרשות (יו"ר ועדת המשנה), מנכ"ל רשות החדשנות, אחד מעובדי משרד האוצר החברים במועצה (לפי החלטת המועצה) ושני נציגי ציבור מקרב המועצה.

דיון: הוסבר כי מר כפיר בטט מונה כחבר מועצת הרשות מטעם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, במקומה של גב' ספיר איפרגן. לכן, נדרש למנות חבר מועצה חדש מקרב עובדי משרד האוצר, במקום גב' איפרגן, אשר יכהן גם כחבר בוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר.



החלטה: לאשר את מינויו של מר כפיר בטט כחבר בוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר, במקום גב' ספיר איפרגן.

12. מינוי מר תומר סגלוביץ' ליו"ר ועדת המכרזים ברשות החדשנות

רקע: בהתאם תקנה 35 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**"), מסדירה מינוי והרכב ועדת מכרזים בחברה ממשלתית והיא חלה על תאגיד סטטוטורי, בשינויים המחויבים. ככלל התקנה קובעת כי מינוי חברי ועדת המכרזים יעשה על-ידי המנכ"ל באישור הדירקטוריון של הגוף, וכי כי חברי דירקטוריון לא רשאים לכהן כחברי ועדת מכרזים, אלא עובדי הגוף, בלבד.

הרכב ועדת המכרזים על-פי התקנות הוא מנכ"ל הרשות (יו"ר הוועדה) או מי שהוא מינה לנציגו; חשב הרשות או מי שהוא מינה לנציגו; היועץ המשפטי של הרשות או עו"ד שהוא מינה לנציגו; עד שני חברים נוספים שימנה המנכ"ל (אם החליט לעשות כן) אשר במקרים חריגים, מנימוקים שיירשמו ואם קיים הכרח לכך ניתן ולא יהיו עובדי הרשות.

ביחס לתאגידים סטטוטוריים קובעות התקנות כי ההוראות הללו יחולו בשינויים מחויבים. מאחר וסמכויות שונות של המועצה אינן זהות לאלו של דירקטוריון של חברה ממשלתית וקיימת אי בהירות מסוימת בשאלה האם חלות ההוראות ביחס לאישור הדירקטוריון ובמקרה שלפנינו המועצה, לשם הזהירות אומצה הפרשנות כי יש צורך באישור המועצה למינויים בוועדת המכרזים.

דיון: עו"ד נוימן הציג את הנושא וציין, בין היתר, כי בהתאם לתקנות אחד מחברי ועדת המכרזים הוא מנכ"ל רשות החדשנות ובסמכותו למנות נציג מטעמו כיו"ר הוועדה. מנכ"ל רשות החדשנות מבקש כי יוסמך למנות את מר תומר סגלוביץ', ראש מטה המנכ"ל, כיו"ר ועדת המכרזים של רשות החדשנות (במקום מר אייל זעירא, אשר סיים את תפקידו ברשות החדשנות). מר סגלוביץ' הינו בעל תואר ראשון במשפטים ומינהל עסקים מאוניברסיטת רייכמן בהצטיינות ותואר שני במשפטים וטכנולוגיה מאוניברסיטת חיפה בהצטיינות. למר סגלוביץ' כ-10 שנות ניסיון בעריכת דין במגוון תפקידים בפרקליטות המדינה, לרבות ניסיון בהליכי רכש ומכרזים במסגרת עבודתו ביחידת הניהול של הפרקליטות.

חברי מועצת הרשות קיימו דיון בשאלה האם תפקיד זה הינו תפקיד בכיר דיו לכהן כיו"ר ועדת המכרזים. מר בין ציין כי מר סגלוביץ' מכיר את כל פעילותה הרוחבית של רשות החדשנות וכן את השיקולים השונים שלו כמנכ"ל הרשות. עוד צוין כי בעבר שימשו שני ראשי המטה של המנכ"ל כנציגיו בוועדת המכרזים ויו"ר הוועדה.

החלטה: להסמיך את מנכ"ל רשות החדשנות למנות את מר תומר סגלוביץ', ראש מטה המנכ"ל, כיו"ר ועדת המכרזים.



ד"ר אמיר אפלבוים
ראש רשות החדשנות

