

מסלול הטבה מס' 23 - תכנית חברות מתחילות

1. כללי

- 1.1. הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן: "רשות החדשנות") מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון כלים ופעולות המבוצעות על ידה.
- 1.2. נתונים מצביעים כי מסיבות שונות לחברות מתחילות העוסקות במחקר ופיתוח קיים קושי בגיוס כספים מהשוק הפרטי. מסלול הטבה מס' 23 - תכנית חברות מתחילות (להלן: "מסלול ההטבה") נועד לתת איתות חיובי למשקיעים, וליצור תמריץ להשקעה בחברות מתחילות המוקמות בישראל והעוסקות במחקר ופיתוח, אשר מהוות מרכיב חיוני בעידוד הצמיחה ובהתפתחות התעשייה עתירת הידע במדינת ישראל, וזאת על מנת לאפשר להן להמשיך ולפעול.
- 1.3. בכפוף לכל הנאמר לעיל, רשות החדשנות מבקשת באמצעות מסלול ההטבה לעודד יזמות במגזר בני המיעוטים ובמגזר החרדי.
- 1.4. במסגרת מסלול ההטבה יינתנו אישורים שנתיים או רב-שנתיים לפרויקטים של חברות מתחילות וכן אפשרות לגייס את המימון המשלים למענק רשות החדשנות עד לחצי שנה אחרי מתן האישור, כל זאת על מנת להגביר את הוודאות לגבי התמיכות מטעם רשות החדשנות בחברה.
- 1.5. מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.23. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

2. מטרה

מסלול ההטבה בא להסדיר את הכללים לתמיכה בפרויקט חברה מתחילה.

3. הגדרות

במסלול הטבה זה תיוחד למונחים הבאים ההגדרה המופיעה בסעיף זה זולת אם נאמר אחרת בגוף מסלול ההטבה:

3.1. "אתר אינטרנט"

אתר האינטרנט של רשות החדשנות;

3.2. "בקשה"

בקשה שמגיש תאגיד לאישור פרויקט חברה מתחילה לפי מסלול הטבה זה;

3.3. "הוצאות מוכרות"

הוצאות שהוצאו בביצוע מחקר, פיתוח, שיווק ומסחור ופעולות מוכרות אחרות של פרויקט חברה מתחילה שלגביהן קבעה ועדת הזנק בכללים שיפורסמו באתר האינטרנט כי ניתן להביאן בחשבון;

3.4. "חוק החדשנות"

החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד – 1984;

3.5. "יזם ממגזר בני המיעוטים"

יחיד והוא בעל הרעיון הנמנה על צוות פרויקט חברה מתחילה ומועסק במשרה מלאה, או יחידים והם בעלי הרעיון הנמנים על צוות פרויקט חברה מתחילה. על כל אחד מהם להימנות על האוכלוסייה הערבית, לרבות דרוזים, בדואים וצ'רקסים;

3.6. "יזם מן המגזר החרדי"

יחיד והוא בעל הרעיון הנמנה על צוות פרויקט חברה מתחילה ומועסק במשרה מלאה, או יחידים והם בעלי הרעיון הנמנים על צוות פרויקט חברה מתחילה. על כל אחד מהם להיות יהודי שומר מצוות, אשר ייחודו בהקפדה הדתית שהוא נוהג בדרכי חינוך, אופי הקהילה ואורחות החיים, המבחינים בינו לבין שאר היהודים שומרי המצוות המקיים אחד או יותר מהתנאים הבאים:

3.6.1. מקומות הלימוד של ילדיו עד גיל 18 הם מוסדות לימוד חרדיים, מוכרים שאינם רשמיים או מסוג "פטור", שרישיונותיהם מוסדרים על ידי משרד החינוך.

3.6.2. למד בישיבה קטנה ישיבה גדולה או כולל.

3.6.3. היה זכאי בחמש השנים האחרונות, למשך שנה מלאה אחת לפחות, ל"מלגת לימודים ועידוד השתלבות אברכי כוללים בתעסוקה" (אשר בעבר נקראה הבטחת הכנסה לאברכים), מכוח מבחני תמיכה שמפרסם משרד החינוך.

3.6.4. קיבל פטור משירות צבאי בהתאם לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 בשל השתייכותם לאוכלוסייה החרדית.

3.7. "מענק"

מימון רשות החדשנות הניתן לחברה מתחילה לשם מימון ביצוע של פרויקט חברה מתחילה;

3.8. "מימון משלים"

השקעה בתמורה למניות או הלוואה המירה למניות הניתנת לחברת פרויקט, שלא על ידי רשות החדשנות או המדינה, המשלימה ל- 100% מההוצאות המוכרות שאושרו על ידי וועדת הזנק;

3.9. "מחקר", "פיתוח"

כמשמעותם או כהגדרתם, לפי העניין, בחוק החדשנות;

3.10. "פרויקט חברה מתחילה"

תכנית שנתית או רב שנתית שאושרה על ידי וועדת הזנק בהתאם למסלול הטבה זה, המורכבת מתיק אחד או יותר, שכתוצאה ממנה יימצאו הידע, התהליכים או השיטות לייצור מוצר חדש או לשיפור מהותי במוצר קיים, אחד או יותר, או לפיתוח תהליך חדש או לשיפור מהותי בתהליך קיים, אחד או יותר;

3.11. "תחום הביוטכנולוגיה"

שימוש תעשייתי בתאים או אורגניזמים חיים או יישום תעשייתי של שיטות ביולוגיות המלוות את תכנית הפיתוח;

3.12. "תיק"

בקשה לתמיכה במרכיבי ההוצאות של פרויקט חברה מתחילה אשר מוכרות במסלול ההטבה לתקופה של לפחות 12 חודשים ולא יותר מ- 24 חודשים.

3.13. "תכניות תמיכה מוקדמות"

התכניות הבאות של רשות החדשנות או לשכת המדע"ר ככל שיהיו בתוקף במועד הרלוונטי: תכניות תנופה, תכניות החממות, מסלול מתקדם במרכז לאנרגיות מתחדשות ותכנית לעידוד פיתוחים טכנולוגיים לאוכלוסיות בעלות צרכים מיוחדים;

4. עקרונות מסלול ההטבה

4.1. במסגרת מסלול ההטבה יופעלו שלושה מסלולים כדלקמן:

4.1.1. מסלול רגיל כמפורט בסעיף 5.

4.1.2. מסלול בני מיעוטים כמפורט בסעיף 6.

4.1.3. מסלול חרדים כמפורט בסעיף 7.

4.2. הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים, הנהלים, ההוראות וההודעות שנקבעו מכוחו ובכלל זה הוראות לגבי הגשת בקשות למענק, בדיקתן, תקצוב תכניות, תשלומים, הוצאות מוכרות, נהלי דיווח, בדיקת דוחות, שינוי במועדי ביצוע תכנית מאושרת, נהלי ערעור, ותשלום תמלוגים יחולו על מסלול ההטבה שלפי הוראות אלה, בשינויים המחויבים, למעט:

4.2.1. אם נאמר במפורש אחרת בהוראות מסלול ההטבה או בנהלי מסלול ההטבה, לרבות ביחס להגדרות מונחים המובאים בה;

4.2.2. הגדרת המונח "הוצאות מחקר ופיתוח" בסעיף 3 וסעיפים 6(ה), 8(2), 9(א)-(ב), 16(ב), 25(א)-(ב), 48 ו-49 למסלול מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ, לא יחולו על מסלול הטבה זה;

4.2.3. בכל מקום בחוק החדשנות בו מופיע "תכנית" יקרא "פרויקט חברה מתחילה" כפי שהוגדרו במסלול הטבה זה;

4.2.4. בכל מקום בחוק החדשנות בו מופיע "הוצאות המחקר" או "הוצאות מחקר ופיתוח" יקרא "הוצאות מוכרות" כפי שהוגדרו במסלול הטבה זה;

4.2.5. הצורך בפרסום ברשומות של כללים, נהלים הודעות, מועדים וכיוצ"ב.

5. מסלול רגיל

5.1. תנאי סף

תאגיד שמתקיימים לגביו התנאים הבאים במצטבר:

5.1.1. התאגדות בישראל: תאגיד שהתאגד כדין בישראל ופועל בהתאם לדיני מדינת ישראל;

5.1.2. התאגיד יפעיל וימסחר את פרויקט חברה מתחילה בלבד;

5.1.3. היקף מכירות: היקף המכירות של התאגיד ממועד התאגדותו ועד מועד הגשת הבקשה אינו עולה על 1,500,000 ₪ בסה"כ, ואינו עולה על 750,000 ₪ ב- 12 החודשים השלמים האחרונים לפני מועד הגשת הבקשה;

5.1.4. מימון קודם מרשות החדשנות או מלשכת המדע"ר במשרד הכלכלה והתעשייה: התאגיד לא קיבל בעבר מימון מרשות החדשנות או מלשכת המדע"ר במשרד הכלכלה והתעשייה מלבד מימון במסגרת תכניות תמיכה מוקדמות;

5.1.5. גיל התאגיד: טרם חלפו 4 שנים ממועד התאגדותו ועד המועד שבו הוגשה הבקשה;

5.1.6. סך הוצאותיו של התאגיד ב- 12 החודשים השלמים האחרונים לפני מועד הגשת הבקשה, לא עלה על 2 מיליון ₪ (4 מיליון ₪ לחברה בתחום הביוטכנולוגיה). למען הסר ספק, המדובר בכל הוצאות התאגיד, לרבות הוצאות שמומנו מכל מקור מימוני ובכלל זאת מימון שניתן על ידי רשות החדשנות או המדינה, לרבות שמומנו במסגרת תכניות תמיכה מוקדמות;

5.1.7. היקף מימון: היקף המימון שגייס התאגיד, מכל סוג ומין שהוא, ממועד התאגדותו ועד מועד הגשת הבקשה אינו עולה על 6 מיליון ₪ (9 מיליון ₪ לחברה בתחום הביוטכנולוגיה) בסה"כ, ואינו עולה על 3 מיליון ₪ (4.5 מיליון ₪ לחברה בתחום הביוטכנולוגיה) ב-12 החודשים השלמים האחרונים לפני מועד הגשת הבקשה, כולל גיוס מימון משלים הניתן במסגרת מסלול הטבה זה. למען הסר ספק, היקף המימון כולל מימון שניתן על ידי רשות החדשנות או המדינה, לרבות במסגרת תכניות תמיכה מוקדמות;

5.1.8. היעדר חובות או הימצאות בהליך פירוק כינוס וכיוצ"ב: התאגיד אינו בעל חשבון מוגבל ואינו נמצא בתהליך כינוס נכסים, פירוק וכיוצ"ב ואין לו חובות בלתי מוסדרים לרשות החדשנות ולרשויות המס.

5.1.9. התאגיד עומד בתנאי הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מס' 0.4 בנושא "התניית סיוע בקיום אחריות חברתית" (להלן: "הוראת אחריות חברתית") וצירף הצהרה ובקשה כנדרש.

5.2. היקף התמיכה

5.2.1. באם תאושר בקשה במסלול רגיל ע"י ועדת הזנק, סך המענק שיינתן לא יעלה על סך של 5 מיליון ₪ או 50% מסך ההוצאות המוכרות, לפי הנמוך מבניהם, לתקופה של עד 24 חודשים.

5.2.2. הוראות הכללים המותקנים לפי סעיף 25(ג) למסלול מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ בנוגע למענקים ולתוספות למענקים יחולו על מענק הניתן במסגרת המסלול הרגיל, לפי העניין.

6. מסלול בני מיעוטים

6.1. תנאי סף

6.1.1. התאגיד עומד בתנאי הסף, כמפורט בסעיף 5.1 למסלול ההטבה. על חברה ממגזר בני המיעוטים לא יחול סעיף 5.1.7 למסלול ההטבה בדבר "היקף מימון". שאר תנאי הסף בסעיף 5.1 יחולו ללא שינוי.

6.1.2. תאגיד אשר לפחות 33% מהון מניותיה (על בסיס דילול מלא) מוחזק על ידי יזם ממגזר בני המיעוטים, במישרין או באמצעות חברת אם, ולו לפחות 33% ממניותיו מוחזקות בדילול מלא. במקרה של יותר מיזם אחד ממגזר בני המיעוטים המחזיקים יחדיו לפחות 33% מהון המניות (על בסיס דילול מלא), ועדת הזנק תאשר את הרכב ההעסקה המינימאלי שלהם.

6.2. היקף התמיכה

6.2.1. באם תאושר בקשה במסלול בני מיעוטים ע"י ועדת הזנק, סך המענק שיינתן לא יעלה על סך של 2 מיליון ₪ או 85% מסך ההוצאות המוכרות, לפי הנמוך מבניהם.

6.2.2. סעיף 25(ג) למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ לא יחול על מסלול בני המיעוטים.

6.2.3. מי שקיבל אישור במסגרת מסלול בני מיעוטים יוכל להגיש, בתום תקופת התמיכה, בקשה לקבלת תמיכה נוספת במסגרת המסלול הרגיל ועד לסכום מענק מצטבר בשני המסלולים שלא יעלה על 5 מיליון ₪ לתקופה של עד 24 חודשים, בכפוף לתנאי המסלול הרגיל כמפורט בסעיף 5.2 לעיל.

6.3. במהלך תקופת הביצוע של פרויקט חברה מתחילה, כל שינוי באחזקות יזם ממגזר בני המיעוטים כך ששיעור אחזקותיו בתאגיד ירד אל מתחת ל-33% מהון המניות, מחייב אישור מראש של ועדת הזנק.

7. מסלול חרדים

7.1. תנאי סף

7.1.1. התאגיד עומד בתנאי הסף, כמפורט בסעיף 5.1 למסלול ההטבה. על חברה מן המגזר החרדי לא יחול סעיף 5.1.7 למסלול ההטבה בדבר "היקף מימון". שאר תנאי הסף בסעיף 5.1 יחולו ללא שינוי.

7.1.2. תאגיד אשר לפחות 33% מהון מניותיה (על בסיס דילול מלא) מוחזק על ידי יזם חרדי, במישרין או באמצעות חברת אם, ולו לפחות 33% ממניותיו מוחזקות בדילול מלא. במקרה של יותר מיזם אחד מן המגזר החרדי המחזיקים יחדיו לפחות 33% מהון המניות (על בסיס דילול מלא), ועדת הזנק תאשר את הרכב ההעסקה המינימאלי שלהם.

7.2. היקף התמיכה

7.2.1. באם תאושר בקשה במסלול חרדים ע"י ועדת הזנק, סך המענק שיינתן לא יעלה על סך של 2 מיליון ₪ או 85% מסך ההוצאות המוכרות, לפי הנמוך מבניהם.

7.2.2. סעיף 25(ג) למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ לא יחול על מסלול חרדים.

7.2.3. מי שקיבל אישור במסגרת מסלול חרדים יוכל להגיש, בתום תקופת התמיכה, בקשה לקבלת תמיכה נוספת במסגרת המסלול הרגיל ועד לסכום מענק מצטבר בשני המסלולים שלא יעלה על 5 מיליון ₪ לתקופה של עד 24 חודשים, בכפוף לתנאי המסלול הרגיל כמפורט בסעיף 5.2 לעיל.

7.3. במהלך תקופת הביצוע של פרויקט חברה מתחילה, כל שינוי באחזקות יזם חרדי כך ששיעור אחזקותיו בתאגיד ירד אל מתחת ל- 33% מהון המניות, מחייב אישור מראש של ועדת הזנק.

8. וועדת הזנק

ועדת הזנק (להלן: "הוועדה") היא הגוף המוסמך לדון בבקשות שיגישו תאגידיים במסגרת המסלולים שלפי מסלול הטבה זה ולקבל החלטה ביחס אליהן.

8.1. הרכב הוועדה הינו הרכב ועדת הזנק כמפורט בסעיף 4.1 למסלול הטבה מס' 3 של רשות החדשנות – תכנית החממות הטכנולוגיות (להלן: "מסלול הטבה מס' 3").

8.2. סדרי עבודת הוועדה יהיה כמפורט בסעיף 4.4 למסלול הטבה מס' 3.

8.3. תפקידי הוועדה וסמכויותיה

לוועדה הסמכות לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת מסלול ההטבה, ובכלל זה:

8.3.1. לקבוע אמות מידה לאישור בקשות לתמיכה.

8.3.2. לאשר או לדחות בקשות לתמיכה, ובכלל זה לאשר את התקציבים שהוגשו במלואם או בחלקם ולהציב תנאים לאישורם;

8.3.3. לאשר הארכה של תקופת הביצוע ללא תוספת תקציבית עד לניצול מלא של התקציב המאושר;

8.3.4. לאשר קיצור תקופת הביצוע ככל שנוצל התקציב המאושר במלואו ושהוגשמו יעדי הפרויקט כפי שאושרו על ידי הוועדה;

8.3.5. לבטל או להפסיק תמיכה בחברה מתחילה כמפורט בסעיף 11 להלן;

8.3.6. לקבוע את סדרי עבודת הוועדה ודיוניה;

8.3.7. לקבוע ולפרסם כללים ונהלים לביצוע מסלול הטבה זה;

8.3.8. ליזום סקרים, מחקרים וכל פעילות אחרת העשויה לסייע בהפעלת מסלול חברות מתחילות.

9. הגשת הבקשה, בחינתה ואישורה

9.1. הגשת הבקשה

התאגיד יגיש את הבקשה בהתאם להנחיות המפורטות באתר האינטרנט.

9.2. בחינת הבקשה

9.2.1. הוגשה הבקשה, ועדת משנה תבחן את עמידת התאגיד בתנאי הסף של המסלול הרלוונטי. ועדת המשנה מורכבת מסגן המדען הראשי לענייני כספים ותמיכות מו"פ – יו"ר ועדת המשנה, וחברים בה: ראש מינהלת חברות מתחילות וחממות או נציגו והיועץ המשפטי או נציגו. המניין החוקי בישיבות ועדת משנה הוא שני חברים לפחות.

9.2.2. מצאה ועדת המשנה כי הבקשה עומדת בתנאי הסף, תעבירה לדיון בוועדת ההזנק.

9.2.3. ועדת ההזנק תידון בבקשה בתוך חודשיים מיום הגשתה למעט בבקשות אשר לא ניתן היה להביאן לדיון בוועדה עקב סיבות התלויות במבקש כגון: בקשה לא מלאה או אי העברת נתונים הנדרשים לשם הבאת הבקשה לדיון.

9.2.4. תנאים ואמות מידה למתן הטבות ושיעורן יקבעו ע"י רשות החדשנות ויפורסמו באתר האינטרנט.

9.3. אישור הבקשה

9.3.1. באם תאושר הבקשה, כניסת האישור לתוקפו מותנה בהצגת מימון משלים טרם הגשת הבקשה או בתוך פרק זמן של 6 חודשים מיום אישור הבקשה על ידי הוועדה. בסמכות הוועדה להאריך במקרים מיוחדים את המועד לגיוס המימון המשלים.

9.3.2. העברת המענק עבור ההוצאות המאושרות, תתבצע לאחר העברת המימון המשלים עבור אותן הוצאות.

9.3.3. עיקר ההוצאות המוכרות יהיה עבור הוצאות מחקר ופיתוח, בהתאם לנהלי מסלול ההטבה.

9.3.4. כל שינוי באישור שניתן, מצריך קבלת אישור מראש מרשות החדשנות ובהתאם לכללים המקובלים.

10. ידע וקניין רוחני

10.1. מקבל אישור מתחייב לשמור על דיני הקניין הרוחני כפי שינהגו מזמן לזמן במדינת ישראל. מקבל אישור מצהיר כי ידוע לו שאם יורשע בעבירה על דיני הקניין הרוחני של מדינת ישראל בפסק דין סופי וחלוט, יהיו רשות החדשנות והוועדה, רשאיות לבטל למפרע כל הטבה, מענק, הלוואה, הטבת מס או יתרון כספי אחר שניתן לה, כולם או חלקם, ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.

10.2. הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים ונהלים שהותקנו מכוחו, בנוגע לשמירת הידע וזכויות הייצור בארץ, וההוראות שלא להעביר לאחר את הידע, הזכויות לגביו ואת זכויות הייצור שיופקו מהמחקר ומהפיתוח, ללא אישור מוקדם של הוועדה, יחולו על המענקים והתמיכה הניתנים במסגרת הוראות מסלול ההטבה, בשינויים המחויבים ממנו.

11. ביטול או הפסקת תמיכה

התקיים אחד או יותר מהמקרים המפורטים להלן תראה בכך הוועדה הפרה יסודית של תנאי מסלול הטבה זה ורשאית היא להחליט על אחת או יותר מהפעולות הבאות: ביטול תמיכה,

כולה, או חלקה, בין אם שולמה וטרם שולמה, ורשאית היא לדרוש את החזר החלק ששולם בתוספת ריבית והפרשי הצמדה, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 מיום תשלומם ועד יום החזרתם בפועל:

11.1. החברה לא עמדה בתנאי מסלול הטבה זה, החלטת ועדה, כתב האישור, כתב ההתחייבות, נהלי רשות החדשנות או בכל תנאי אחר שמחויב לעמוד בו, לרבות הפרת החובה לעמוד בתנאי הוראת אחריות חברתית.

11.2. מתן נתונים כוזבים במסגרת הגשת בקשה לתמיכה מכוח מסלול הטבה זה או לאחריו.

12. כפל הטבות

הזכאות למענק תחול רק על מי שלא קיבל ואינו מקבל מרשות החדשנות או המדינה תמיכה כספית נוספת עבור פרויקט חברה מתחילה בגינו התקבל המענק על פי מסלול הטבה זה, למעט המשך תמיכה במסלול רגיל לחברות במסלול בני מיעוטים או במסלול חרדים.

13. תקציב

מתן התמיכה והפעלת המסלולים כפוף לאישור התקציב מדי שנה בשנה, למגבלות התקציב, ולתקציב המאושר למסלול ההטבה.

14. פרסום

כללים, נהלים הודעות וכיוצ"ב שיקבעו ביחס למסלולים במסלול הטבה זה יפורסמו באתר האינטרנט.

15. תחולה

15.1. על בקשות לאישור תכניות מ"פ שהוגשו עד למועד 19 ביולי 2015, יחולו הוראות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה שהיו בתוקפן במועד הגשתן.

15.2. מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.23 מיום 19 ביולי 2015. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת מנכ"ל מס' 8.23 שתחילתה ביום 19 ביולי 2015, למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

כ' בטבת תשע"ו
1 בינואר 2016