

מסלול הטבה מס' 20 – מימד (מינוף מו"פ דואלי)

1. כללי

1.1 הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן – רשות החדשנות) מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון כלים ופעולות המבוצעות על ידה.

1.2 משרד הביטחון (להלן – משהב"ט) מקדם את המחקר והפיתוח (להלן – מו"פ) הביטחוני באמצעות מגוון תכניות המעניקות סיוע למו"פ ביטחוני החל משלב הרעיון עד למתן המענה המבצעי המופעלים על ידי מנהל המו"פ והתשתיות (להלן – מפא"ת).

1.3 בשנת 2012 משרדי הכלכלה והתעשייה, הביטחון והאוצר, החליטו לחבור ולקדם במשותף טכנולוגיות דואליות העשויות לתרום לביטחון המדינה מצד אחד וכן להיות בסיס לפוטנציאל כלכלי בשוק המסחרי הבינלאומי והצבאי.

1.4 קהל היעד של מסלול הטבה זה הינן חברות ישראליות קטנות ובינוניות בעלות יכולות יצירתיות וחדשנות טכנולוגית ומוסדות מחקר כהגדרתם במסלול הטבה זה.

1.5 התכנית מיועדת לעידוד פעילויות מו"פ בשלב בו נדרשת הוכחת היתכנות טרם החל פיתוח מלא של המוצר (FSD).

1.6 התכנית הופעלה במסגרת לשכת המדען הראשי של משרד הכלכלה והתעשייה, תוך שיתוף פעולה עם מפא"ת, כהוראת מנכ"ל מס' 8.20. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

2. מטרה

מטרת מסלול הטבה זה, להגדיר מסלול שיאפשר קידום מחקר ופיתוח של טכנולוגיות דואליות העשויות לתרום לביטחון המדינה, וכן להיות בסיס לפוטנציאל כלכלי בשוק המסחרי האזרחי והצבאי הבינלאומי.

3. הגדרות

במסלול הטבה זה תיוחד למונחים הבאים ההגדרה המופיעה בסעיף זה, זולת אם נאמר אחרת במפורש בגוף מסלול ההטבה:

3.1 "המבקש" – חברה ישראלית או מוסד מחקר.

3.2 "הוכחת היתכנות" - תכנית פעולה להקטנת אי-הוודאות הטכנולוגית ו/או המערכתית ביכולת למימוש רעיון מדעי/טכנולוגי חדש ליישום במערכת מבצעית או במוצר תעשייתי.

3.3 ועדת מימד" - ועדת היגוי מקצועית האחראית על הפעלת התכנית.

3.4 חברה ישראלית" - חברה אשר התאגדה כדין בישראל ופועלת בהתאם לדיני מדינת ישראל, אשר מרכז פעילותה בישראל, ולה יכולות מו"פ עצמיות והיקף מכירותיה אינו עולה על 50 מיליון דולר ארה"ב לשנה (ממוצע ל-3 השנים האחרונות הידועות).

3.5 "חוק החדשנות" - החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984.

3.6 "מוסד מחקר" - אחד מהבאים:

3.6.1 מוסד מוכר להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958

3.6.2 מוסד מחקר בישראל שמבוצעת במסגרתו פעילות מחקר ופיתוח אקדמית בתחום מדעי או טכנולוגי והוכר ע"י ועדת מימד.

3.7 "מימון משלים" - מימון הניתן ע"י המבקש, לתכנית מאושרת, בנוסף על המימון הממשלתי, המשלים ל 100% לתקציב המאושר.

3.8 "מימון ממשלתי" - מענק הניתן על ידי רשות החדשנות לשם ביצוע תכנית מאושרת.

3.9 "נהלים והנחיות" - מסמך המפרט את נהלי מסלול ההטבה וההנחיות להגשה לדיווח שיפורסם על ידי רשות החדשנות.

3.10 "שיעור המענק" - שיעור השתתפותה של רשות החדשנות כפי שאושר ע"י ועדת מימ"ד מתוך סך התקציב המאושר.

3.11 "פער מבצעי" - צורך מבצעי אשר הוגדר ע"י מערכת הביטחון.

3.12 "תקציב מאושר" - סך התקציב שאושר על ידי ועדת מימ"ד לביצוע תכנית העבודה השנתית, הכולל הוצאות מוכרות בהתאם לנהלי רשות החדשנות.

3.13 "תכנית עבודה שנתית" - תכנית מו"פ, שהגישה חברה ישראלית ו/או מוסד מחקר המתארת את הפעילות, המשימות ואבני-הדרך לביצוע בשנת עבודה אחת.

3.14 "תכנית מאושרת" - תכנית מו"פ הכוללת את המשימות, היעדים, אבני הדרך והתקציב כפי שאושרו על ידי ועדת מימ"ד לביצוע תכנית העבודה השנתית שהוגשה.

4. ועדת מימ"ד (להלן-הוועדה)

4.1 לצורך ביצוע מסלול הטבה זה, מונתה הוועדה כמפורט להלן:

- 4.1.1 ראש רשות החדשנות – יו"ר משותף;
- 4.1.2 ראש מפא"ת – יו"ר משותף;
- 4.1.3 מנהל תכנית מימ"ד ברשות החדשנות;
- 4.1.4 נציג ראש מפא"ת;
- 4.1.5 נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר;
- 4.1.6 חשב רשות החדשנות;
- 4.1.7 נציג אגף התקציבים במשרד הביטחון – יקבע ע"י היועץ הכספי לרמטכ"ל.
- 4.1.8 נציג ציבור בעל ניסיון ומוניטין בתעשייה של עשר שנים לפחות אשר ימונה ע"י מנכ"ל רשות החדשנות;
- 4.1.9 נציג ציבור בעל ניסיון ומוניטין בתעשייה עם רקע במו"פ ביטחוני של עשר שנים לפחות אשר ייקבע ע"י מנכ"ל משהב"ט;
- 4.1.10 נציג ציבור בעל ניסיון ומוניטין בתעשייה של עשר שנים לפחות אשר ייקבע ע"י הממונה על תקציבים במשרד האוצר;
- 4.2 מניין חוקי לקבלת החלטות- נוכחות של לפחות 5 מחברי הוועדה, ובלבד שלפחות אחד מהם הינו יו"ר משותף והשני הינו נציג מהציבור.
- 4.3 החלטות הוועדה יתקבלו ברוב קולות, באין הכרעה ישמש קול היו"ר המשותף הנוכח כקול מכריע, במידה והינו היו"ר המשותף היחיד המשתתף בישיבה.
- 4.4 מינוי חברי הוועדה מקרב הציבור יהיה בתוקף לשלוש שנים, ובכל מקרה לא יכהן למעלה משתי תקופות מינוי רצופות. מינויים אלו יהיו טעונים בדיקת היעדר ניגוד עניינים או קביעת הסדר למניעת ניגוד עניינים באישור יועהמ"ש רשות החדשנות או מי מטעמו. מינוי חברי הוועדה מתוקף תפקידם יהיה לכל משך תקופת כהונתם בתפקידם.
- 4.5 אין לגלות מדיניות של הוועדה או כל חומר שנמסר לה אלא לפי החלטת ראש רשות החדשנות.
- 4.6 מי שנמסרו לו מסמכים מטעם רשות החדשנות, ועדת מימ"ד או זירת תשתית טכנולוגית ברשות החדשנות לשם מתן חוות דעת או לכל מטרה אחרת, לא יגלה את תוכן המסמכים לאחר, אלא על פי הרשאה מאת ראש רשות החדשנות. ראש רשות החדשנות רשאי לקבוע כללים בדבר שמירת הסודיות של התכניות, אישורן והמעקב אחר ביצוען.
- 4.7 בנוסף על הוראות סעיפים 4.5, ו-4.6, על חברי הוועדה יחולו הוראות סעיפים 15 ו-15א לחוק החדשנות כנוסחם טרם תיקון מס' 7 לחוק החדשנות.
- 4.8 הוועדה תסכם ישיבותיה בפרוטוקול שייחתם ע"י יו"ר הוועדה.

5. סמכויות הוועדה

לוועדה הסמכות לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת מסלול ההטבה, ובכלל זה:

- 5.1 להתוות את מדיניות ההפעלה של תכנית מימ"ד.
- 5.2 לקבוע את סדרי עבודת הוועדה ודיוניה.
- 5.3 לקבוע ולפרסם כללים ותנאים לעניין הגשת הבקשות במסגרת התכנית.
- 5.4 לקבוע את מועדי הגשת הבקשות. ולוודא פרסום מתאים.
- 5.5 לבחון את הבקשות להשתתפות בתכנית מימ"ד ואת עמידת הבקשות בתנאי הסף.
- 5.6 לקבוע את המשקלות של אמות המידה ולדרג את הבקשות בהתאם לאמות המידה לקבלת מענק כאמור בסעיף 6.2 להלן.
- 5.7 לבקש ממגישי הבקשות הבהרות ככל שיידרשו, ולעשות כל פעולה אחרת לשם בחינת מצגיהם של מגישי הבקשות.
- 5.8 לאשר או לדחות בקשות לקבלת מענק, הוועדה רשאית לדרוש עריכת שינויים בבקשה כתנאי לקבלתה; והוועדה רשאית לאשר את הבקשה שהוגשה במלואה או בחלקה ולהציב תנאים לאישור ולהחליט על שיעור המענק בהתאם להוראות סעיף 7.
- 5.9 לקבוע כי תשלום המענק יותנה בתנאים ואבני דרך.
- 5.10 להחליט על הפסקת הפעילות וביטול המענק אם מקבל המענק לא עמד בתנאי התכנית, כאמור בסעיף 15 להלן.
- 5.11 לאשר הארכה של תקופת הביצוע שאושרה לתכנית כאמור בסעיף 9 להלן.
- 5.12 ליזום סקרים העשויים לסייע בקבלת ההחלטות. הוועדה רשאית לייעד עד 2% מהיקף תקציב התכנית לשנה לפעילות מסוג זה.

6. זכאות למענק

הזכאות למענק מותנית באישור הוועדה ותיבחן בהתאם לתבחינים הבאים:

- 6.1 תנאי סף: תנאי סף להשתתפות בתכנית הוא התקיימות התנאים המפורטים בסעיפים 6.1.1-6.1.11 במצטבר:
 - 6.1.1 הבקשה הוגשה ע"י חברה ישראלית או מוסד מחקר כתכנית לפיתוח עצמי של טכנולוגיה הניתנת למימוש במוצר אזרחי וכמענה לפער מבצעי, והיא בעלת פוטנציאל ממשי בשוק האזרחי (לרבות ביטחון פנים). התכנית נמצאת בשלב העונה על הגדרת המונח "הוכחת היתכנות".
 - 6.1.2 עיקר התכנית תבוצע ע"י החברה או מוסד המחקר.

6.1.3 הבקשה מוגשת לראשונה במסגרת זו ולא הוגשה בעבר לקבלת מימון במסגרת אחרת של רשות החדשנות או משהב"ט.

6.1.4 המבקש אינו מקבל תמיכה נוספת מהממשלה ו/או מרשות החדשנות בגין הפעילות הנתמכת במסלול הטבה זה.

6.1.5 הפרויקט מעניק מענה לפער מבצעי וכן בעל פוטנציאל ממשי בשוק האזרחי (לרבות ביטחון פנים).

6.1.6 הטכנולוגיה שתפותח אינה ניתנת כיום לרכישה בתנאים מסחריים סבירים.

6.1.7 המבקש מתחייב לשאת בהוצאות המימון המשלים והוועדה השתכנעה כי למבקש יכולות מימון עצמאיות להעמדת מימון משלים או מחויבות להעמדת מימון משלים מגורם מממן אחר.

6.1.8 למבקש כוח אדם מקצועי הנדרש לביצוע המחקר והפיתוח.

6.1.9 למבקש תשתית פיזית מתאימה לביצוע הפיתוח.

6.1.10 המבקש ממלא אחר תנאי הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מס' 0.4 בנושא: "התניית סיוע בקיום אחריות חברתית" (להלן- הוראת אחריות חברתית) וצרף הצהרה ובקשה הנדרשים בהתאם להוראה זו.

6.1.11 מבקש אינו בעל חשבון מוגבל, ואינו נמצא בהליך של כינוס נכסים או פירוק ואין לו חובות בלתי מוסדרים לרשות החדשנות.

6.2 אמות אמידה:

הבקשות אשר עמדו בתנאי הסף, ידורגו בהתאם לאמות המידה הבאות:

6.2.1 חדשנות טכנולוגית ו/או מקוריות הרעיון.

6.2.2 סיכויי המסחור של תוצרי תכנית הפיתוח בשוק האזרחי (לרבות ביטחון פנים), הפוטנציאל הכלכלי הגלום בהם ובפרט פוטנציאל המסחור של המוצר בשוק העולמי.

6.2.3 תרומת התכנית למתן ענה לפער מבצעי מזהה.

6.2.4 איכות האמצעים להוצאת התכנית אל הפועל (טכנולוגיים ומימוניים), ופרק הזמן שהמבקש יקצה לטובת התכנית.

7. שיעור המענק

היקף המימון מטעם רשות החדשנות שיוענק לתכנית שאושרה ע"י הועדה יהיה בשיעור כדלקמן:

7.1 לתכנית שאושרה לחברה ישראלית-

7.1.1 תכנית שבמסגרתה מבוצעת העברת טכנולוגיה ממוסד מחקר לחברה ישראלית - 66% מהתקציב המאושר. לעניין סעיף זה – "העברת טכנולוגיה" - מתן רישיון שימוש בידע שפותח במוסד מחקר לשימוש החברה השותפה. ויכולתה לקלוט הטכנולוגיה ולעשות בה שימוש בהמשך פיתוח מוצריה.

7.1.2 תכנית בפיתוח עצמי של חברה ישראלית 50% מהתקציב המאושר.

למרות האמור לעיל, במקרה של חברה ישראלית אשר מספר עובדיה ביום הגשת הבקשה אינו עולה על 10 עובדים והיא התאגדה עד שלוש שנים קודם ליום הגשת הבקשה - לוועדת מימ"ד הסמכות לקבוע שיעור מענק שיעלה על 50% אך לא יעלה על 66% מהתקציב המאושר.

7.2 לתכנית שאושרה למוסד מחקר - 90% מהתקציב המאושר.

8. תמלוגים

8.1 חובת תשלום תמלוגים תחול על פרויקטי פיתוח בתעשייה המאושרים בהתאם לסעיף 7.1.2 לעיל, יובהר כי פרויקטים המאושרים בהתאם לסעיף 7.1.1 ו-7.2 לעיל, יהיו פטורים מתשלום תמלוגים.

8.2 התנאים לתשלום התמלוגים יהיו בהתאם לאמור במסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ, על נספחיו.

9. תקופת פעילות

9.1 תכנית מאושרת תאושר לתקופה שלא תעלה על 30 חודשים למעט תכנית שאושרה בהתאם לסעיף 7.2 לעיל אשר תקופת התוכנית המאושרת שלו לא תעלה על 15 חודשים.

9.2 יחד עם זאת התכנית תתנהל בתקציב שנתי ולתקופה בת 12 חודשים והמעבר משנה לשנה יותנה בהישגי המו"פ בתוכנית המאושרת ובהמשך קיום תנאי הסף שבמסלול הטבה זה.

10. תקציב

10.1 התקציב המירבי לתכנית מאושרת הוא 5 מליון ש"ח לכל תקופת הפעילות.

10.2 למרות האמור בסעיף 10.1, התקציב המרבי של תוכנית מאושרת כאמור בסעיף 7.2 לעיל יהיה 500,000 ₪.

11. הגשת בקשות

בקשה למענק תוגש לרשות החדשנות בהתאם למפורט בנהלים והנחיות לתכנית במועדים כפי שתקבע ועדת מימ"ד.

הבקשה תהא ערוכה על פי הנהלים והכללים שהוועדה קבעה ויפורסמו באתר האינטרנט של רשות החדשנות ותלווה במסמכים נוספים לפי דרישת הוועדה או גורם שהוסמך על ידה.

טפסי בקשה ניתן לקבל בזירת תשתית טכנולוגית ברשות החדשנות או להורידם מאתר האינטרנט של רשות החדשנות.

12. בחינת הבקשות

12.1 הוועדה תתכנס במועדים שיקבע ראש רשות החדשנות.

12.2 בבקשה שהוגשה במועד שנקבע ונערכה בהתאם להנחיות, תיקלט במערכת המחשוב ותיערך לגביה חוות דעת מקצועית ע"י נציג מפא"ת וע"י בודק מקצועי מתוך מאגר הבודקים המקצועיים של רשות החדשנות. חוות הדעת תוגש לוועדה כחומר רקע לקבלת ההחלטה באשר לאישור/אי-אישור הבקשה.

12.3 בקשות ידורגו בהתאם לאמות המידה כמפורט בסעיף 6.2 לעיל.

12.4 הוועדה תתכנס במועד שנקבע. באותו מועד יובאו בפני הוועדה כל הבקשות שהגיעו עד המועד שנקבע לעיל, והן ייבחנו זו מול זו, בהתאם לתקציב אשר לגביו קיימת הרשאה להתחייב. הוועדה רשאית לדחות בקשה שאינה מספיק איכותית לדעתה. הוועדה אינה מתחייבת לאשר בקשה כלשהי.

13. זכויות בידע, העברת ידע וזכויות ייצור

הידע שיפותח בפרויקטים שיאושרו ויתוקצבו בתכנית זו, וזכויות הקניין הרוחני בידע ובתוצריו, יהיו בבעלות מלאה של המבקש ויחולו הוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ, על נספחיו, הנוגעות לחובות שלא להעביר לאחר את הידע, הזכויות עליו ואת זכויות הייצור שיופקו מהמחקר והפיתוח ללא אישור מוקדם של הוועדה, שיחולו על זכויות אלה בשינויים המחויבים.

14. הפסקת הפעילות וביטול הסיוע

ראתה הוועדה כי החברה הישראלית או מוסד המחקר אשר קיבלה אישור במסגרת תוכנית זו לא קיימה, לעניות דעתה, הוראה מהוראות מסלול ההטבה, אישור שניתן על ידה, החלטה שנתנה או שראתה כי הסיוע אינו משמש למטרה שלשמה ניתן או כי אישור או החלטה שנתנה ניתן על יסוד

הוועדה כוזבת, רשאית היא להחליט על ביטול הסיוע כולו או חלקו, הן זה ששולם והן זה שטרם שולם ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.

חברה שקיבלה אישור במסגרת תכנית מימ"ד ואשר תחליט להפסיק את התכנית המאושרת שלפני מועד סיומה המאושר, תידרש להחזיר את כספי המענק שקיבלה עבור תכנית זו. לוועדה הסמכות לפטור את החברה / מוסד המחקר מהחזר המענק או חלקו אם תגיע למסקנה שסיבות אובייקטיביות בלתי נשלטות על ידי החברה הביאו אותה לסיום הפעילות. נדגיש, כי אם הוועדה תחליט לסיים את הפרויקט בטרם עת, בהתאם לשיקול דעתה ייתכן כי לא תדרוש החזרת המענק.

15. חובת דיווח

מערכת הדיווח בכל שלבי ביצוע תכנית המחקר ובסיומה, תהיה בהתאם לנהלים הרלוונטיים של רשות החדשנות, כפי שמופיעים בספר נהלי רשות החדשנות, וכן בהתאם לכל החלטה של הוועדה.

16. שונות

16.1 נהלי תכנית מימ"ד כפי שיקבעו ויפורסמו מעת לעת על ידי הוועדה הינם חלק בלתי נפרד ממסלול הטבה זה.

16.2 אישורים הניתנים במסגרת מסלול הטבה זה יהיה בהתאם לסכומים שתוקצבו לכך בתקציב רשות החדשנות.

16.3 הוועדה רשאית להורות על ביצוע בדיקות וביקורות אצל חברה ו/או מוסד מחקר לעניין תכנית מימ"ד שקיבלו מענק בהתאם למסלול ההטבה לפי שיקול דעתה ובכל עת. בכלל זה, רשאית הוועדה לדרוש ידיעות, מסמכים וראיות אחרות בקשר לביצוע התכנית. החברה או מוסד המחקר לעניין תכנית מימ"ד מתחייבים לאפשר בכל עת כניסה לחצרם לנציג רשות החדשנות או מי מטעמה, לרבות גורמים חיצוניים מטעמה, לבקר את פעולותיהם, לפקח על ביצוע העבודה ולפעול על פי הנחיות רשות החדשנות, כפי שינתנו מעת לעת.

17. התחייבות לשמירת דיני קניין רוחני

המבקש מתחייב לשמור על דיני הקניין הרוחני כפי שניהגו מעת לעת במדינת ישראל. ידוע למגיש הבקשה כי אם יורשע בעבירה על דיני הקניין הרוחני של מדינת ישראל בספק דין סופי וחלוט תהיה רשות החדשנות רשאית לבטל למפרע כל הטבה, מענק, הלוואה, הטבת מס או יתרון כספי אחר, כולם או חלקם, ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.

18. בחינת המסלול

במהלך השנה השלישית לפעילות המסלול תיערך הערכה חיצונית לבדיקת יעילותו בקידום המחקר הדואלי, אשר מסקנותיה יוגשו לרשות החדשנות ולמשרדי הביטחון והאוצר.

19. תחולה

מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.20 מיום 8 בינואר 2012. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

כ' בטבת תשע"ו

1 בינואר 2016