

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2023

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2023

תוכן העניינים

עמוד

2	דוח רואה החשבון המבקר
3	דוחות על המצב הכספי
4	דוחות על הביצוע הכספי
5	דוחות על השינויים בנכסים נטו
6	דוחות על תזרימי המזומנים
7-20	באורים לדוחות הכספיים
21-22	נספח לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר			באור	
2022	2023	אלפי ש"ח		
-	71			נכסים שוטפים
5,009	5,395		3	מזומנים ושווי מזומנים
5,009	5,466			חייבים ויתרות חובה
				נכסים בלתי שוטפים
3,015,289	2,954,436		4	חייבים בגין תמלוגים
98,827	85,139		5	קרנות דו לאומיות
28,528	32,318		6	רכוש אחר
8,727	7,795		7	רכוש קבוע, נטו
3,151,371	3,079,688			
3,156,380	3,085,154			
				התחייבויות שוטפות
8,795	8,854		8	זכאים ויתרות זכות
				התחייבויות שאינן שוטפות
822	-			התחייבויות בגין זכויות עובדים
3,146,763	3,076,300			נכסים, נטו
3,156,380	3,085,154			סה"כ התחייבויות ונכסים, נטו

 דור בן מנכ"ל הרשות	 עופר זיו חשב הרשות	 ד"ר אלון סטופל יו"ר הרשות	5 ביוני 2024 תאריך אישור הדוחות הכספיים
--	--	--	---

דו"ח רואה החשבון המבקר לחשב הכללי של מדינת ישראל על הדוחות הכספיים של

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

ביקרנו את הדוח על המצב הכספי המצורף של הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן - "הרשות") ליום 31 בדצמבר 2023, את הדוח על הביצוע הכספי, הדוח על השינויים בנכסים נטו והדוח על תזרימי המזומנים לשנה שנסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל והחשב של הרשות. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

הדוחות הכספיים של הרשות ליום 31 בדצמבר 2022 ולשנה שנסתיימה באותו תאריך בוקרו על ידי רואה חשבון מבקר אחר אשר הדוח שלו עליהם מיום 14 באוקטובר 2023 כלל חוות דעת מסוייגת, עקב כך שכללו השפעה מצטברת ליום 01 בינואר 2021 ובה אומדנים שלא ניתן לאמת.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג - 1973. על פי תקנים אלה נדרש מאתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת הרשות וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לאמור בביאור 4 לדוחות הכספיים בעניין יתרת חייבים בגין תמלוגים אשר חושבה בין היתר, בהתאם להנחות שהניחו אנשי מקצוע ברשות וביניהן בין היתר אומדן שיעור החזר התמלוגים, אומדן עיתוי התמלוגים, שיעורי ההצלחה וכיו"ב. היות ומדובר באומדן יתכן ויתרת החייבים בגין תמלוגים כפי שתתברר בעתיד תהיה שונה מהמופיע בדוחות אלו.


בכבוד רב,
גנור לוי בוקר
רואי חשבון

ירושלים, 5 ביוני 2024

דוחות על הביצוע הכספי

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022	2023	
אלפי ש"ח		באור
הכנסות		
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין		
1,603,150	1,535,537	הכנסות מתקציב
818,371	1,019,166	הכנסות מהשתתפות
242	738	הכנסות ממיסים ואגרות
2,421,763	2,555,441	סה"כ הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
הכנסות מעסקאות חליפין		
672	1,440	הכנסות אחרות
672	1,440	סה"כ הכנסות מעסקאות חליפין
2,422,435	2,556,881	סה"כ הכנסות
הוצאות		
49,805	52,253	שכר עבודה והטבות לעובדים
992,262	861,793	9 תמיכות כלכליות, נטו (*)
63,632	81,452	10 הוצאות תפעוליות
33,148	38,055	הוצאות השתתפות בפרוייקטים ממשלתיים
1,269,108	1,513,414	11 דמי חבר בארגונים בינלאומיים
11,974	11,877	12 הנהלה וכלליות
2,419,929	2,558,844	סה"כ הוצאות מפעילות
2,506	(1,963)	(גרעון) עודף מפעולות רגילות
(177)	3	13 הכנסות (הוצאות) מימון, נטו
7,457	(9,694)	14 חלק (בהפסדי) רווחי חברות מוחזקות
(689,176)	(60,928)	15 הוצאות אחרות
(679,390)	(72,582)	גרעון לשנה

(*) תמיכות בניכוי הכנסות מתמלוגים והעברות ידע, ראה באור 9.

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

דוחות על השינויים בנכסים נטו

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

ס"ב	השפעה מצטברת לתחילת שנה אלפי ש"ח	יתרת גרעון	
3,826,153	3,177,357	648,796	יתרה ליום 1 בינואר 2022
(679,390)	-	(679,390)	גרעון לשנה
3,146,763	3,177,357	(30,594)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2022
2,119	2,119	-	השפעה מצטברת בגין תיקון שנים קודמות
(72,582)	-	(72,582)	גרעון לשנה
3,076,300	3,179,476	(103,176)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2022	2023
אלפי ש"ח	
(679,389)	(72,582)
686,761	80,204
7,372	7,622

תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת

גרעון לשנה

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'
מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת

תזרימי מזומנים מפעילות השקעה

רכישת נכסים קבועים

השקעה ברכוש אחר

מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה

(751)	(625)
(6,621)	(6,926)
(7,372)	(7,551)
-	71
-	-
-	71

שינוי במזומנים ושווי מזומנים

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'

הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים

פחת והפחתות

קיטון בחייבים בגין תמלוגים

(ירידה) עליה בהתחייבויות בגין הטבות לעובדים, נטו

הפרשה לתביעות משפטיות

1,703	4,693
698,711	60,853
108	(1,330)
(384)	-
700,138	64,216

שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות

עליה בחייבים ויתרות חובה

עליה (ירידה) בזכאים ויתרות זכות

עליה בקרן הון בגין שנים קודמות

שינוי בקרנות דו לאומיות

(964)	(386)
(330)	567
-	2,119
(12,083)	13,688
(13,377)	15,988
686,761	80,204

סה"כ ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

א. תיאור כללי של הרשות ופעילותה

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית הוקמה כתאגיד סטטוטורי במסגרת החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד 1984 (תיקון מספר 7 - התשע"ה 2015). הרשות הוקמה לצורך ביצוע פעילות המדען הראשי, שעד לאותו המועד בוצעה במשרד הכלכלה ובמרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח. עיקר פעילות הרשות הינה מתן סיוע למו"פ "תעשייתי". על מנת לפעול למימוש המשימה, עברה הרשות למבנה ארגוני חדש של זירות חדשנות, שמבטיח קשר טוב יותר עם התעשייה, התמחות מעמיקה יותר בסוגים שונים של חברות והתמקדות במשימות המשרתות אוכלוסיות שונות של לקוחות. כך, בין היתר, הוקמה זירה ייעודית לתעשיית הייצור המתקדם, שתומכת בשיפור התחרותיות והפריון בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית, וזירה חברתית - ציבורית, שאמונה בין היתר על הון אנושי ותעסוקה בענפי ההייטק.

תחומי הפעולה של רשות החדשנות הם:

תחום תשתיות טכנולוגיות - תומך בתשתיות מחקר, בטכנולוגיות פורצות דרך ובגשרים בין האקדמיה לתעשייה.

תחום הזנק - מסייע ליזמים בראשית צעדיהם לפתח רעיון טכנולוגי חדש לכדי מוצר ולהמשיך לשלבי גיוס מתקדמים ומכירות.

תחום צמיחה - מסייע לחברות צעירות ובוגרות לצמוח באמצעות חדשנות טכנולוגית.

תחום ייצור מתקדם - תומך בשיפור התחרותיות והפריון בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית.

התחום החברתי-ציבורי - תומך בפתרונות טכנולוגיים למטרות חברתיות וציבוריות ופועל להגדלת גיוון היצע ההון האנושי עתיר הידע במערכת החדשנות הישראלית.

החטיבה הבינלאומית - מסייעת בהנגשת חברות ישראליות לשווקים בינלאומיים, וחיזוק ומימון שיתופי פעולה במו"פ עם חברות זרות.

ב. הגדרות

בדוחות כספיים אלה:

הרשות / המשרד	- הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית.
הממשלה	- ממשלת ישראל.
ישות ממשלתית	- כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעילותן אינו עסקי ו/ או שאינן פועלות כמשק סגור.
מגזר ממשלתי	- מגזר הכולל את כל הישויות הממשלתיות, למעט ישויות ממשלתיות עסקיות.
מגזר פרטי	- מגזר הכולל את כל הישויות שאינן ישויות ממשלתיות.
מרכב"ה	- מערכת רוחבית כוללת במשרדי הממשלה.

באור 1 - כללי (המשד)

- | | |
|------------------|--|
| מטבע הדיווח | - הוא המטבע המשמש בהצגת הדוחות הכספיים. |
| אנשי מפתח בהנהלה | - כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20. |
| שווי הוגן | - הוא המחיר שהיה מתקבל ממכירת נכס או מחיר שהיה משולם להעברת התחייבות רגילה בין משתתפים בשוק הפועלים לטובת האינטרסים הכלכליים שלהם. |
| שווי מאזני | - כמשמעותו בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 7. |
| החשב הכללי | - אגף החשב הכללי במשרד האוצר. |
| מדד | - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. |

ג. תכנית מוסדיים

בהמשך למדיניות ארוכת טווח שמובילה רשות החדשנות לשילובם של הגופים המוסדיים כמשקיעים בתעשיית הייטק, בשנת 2020 על רקע משבר הקורונה וכחלק מהתוכנית הכלכלית של המדינה לחתמודדות עם משבר הקורונה, גובש מסלול ההטבה, אשר במסגרתו ניתנה הגנה של רשות החדשנות להשקעות של גופי השקעה מוסדיים ישראליים, המשקיעים בחברות הייטק ישראליות בשלבי מימון מאוחרים, בהשקעות בעלות מאפייני סיכון מדודים ומאוזנים. ההגנה ניתנה להשקעות בהיקף של עד 2,000 מיליוני ש"ח שבוצעו בשנים 2020 ו- 2021 בחברות בעלות מכירות או נכסים משמעותיים, והיא תוענק עבור הפסדים בשיעור של עד 40% מגובה תיק ההשקעות. שיעור השתתפות המדינה ברווחים, ככל שיצמחו, יעמוד על 10%.

מטרת המסלול מתחלקת לשלושה חלקים:

- בניית יכולות השקעה לגופי שוק ההון הישראליים להשקעה בחברות הייטק ישראליות.
 - חיבור בין שוק ההון הישראלי לבין ההייטק הישראלי שימשיך לשנים הבאות.
 - תמיכה בחברות הייטק ישראליות הנמצאות בשלבי המכירות והצמיחה שלהן לצליחת הקשיים הפיננסיים בעקבות משבר הקורונה.
- בשנת 2021 אישרה הרשות את תכנית ההגנות לעשרה גופים מוסדיים אשר בוצעו השקעות בתעשיית ההייטק בהיקף כולל של 2,000 מיליוני ש"ח. יתרת ההתחייבות ההרשאתית נכון ליום 31 בדצמבר 2023 מסתכמת בסך של כ- 800 מיליון ש"ח.

ד. תקציב 2023

סעיף 3ב לחוק יסוד משק המדינה מעגן את הכללים לביצוע הוצאות המדינה בשנה ללא תקציב מדינה מאושר (להלן: תקציב המשכי).

החוק מגדיר מגבלת הוצאה (שנתית וחודשית), מגבלת התחייבויות וכן מדרג חשיבות לביצוע ההוצאות ונטילת ההתחייבויות.

שנת 2023 נפתחה ללא מסגרת תקציב מאושר כך שבמהלך חמשת החודשים הראשונים של השנה משרדי

באור 1 - כללי (המשך)

הממשלה פעלו לפי מנגנון תקציב המשכי.

בחודש מאי 2023 אושר תקציב מקורי לשנת 2023 במסגרתו פעלו משרדי הממשלה בהמשך השנה.

בחודש דצמבר 2023 אושר תקציב מקורי מעודכן עבור שנת 2023 אשר גדל באופן משמעותי ביחס לתקציב המקורי הקודם

לפרטים נוספים אודות הקצאת המשאבים התקציביים ופעילויות המשרד בשנת 2023 - ראה את נספח התקציב.

ה. חרבות ברזל

ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" אשר עדיין נמשכת בימים אלו.

כתוצאה מכך נקבעו הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועת אזרחים, הגבלה על התכנסויות, שינויים בפעילות מערכת החינוך בישובים רבים, פינוי ישובים סמוכים לגבולה הצפוני של המדינה ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים ועוד.

למלחמת "חרבות ברזל", להתקפות על ישראל ולפעולות שנקטה ממשלת ישראל השפעות ישירות ועקיפות על תקציב המדינה ועל פעילות הרשות אשר עשויות להיות משמעותיות.

לאור אתגרי המלחמה השיקה הרשות ערוץ המהיר בהיקף של 400 מיליון ₪, (300 מיליון ₪ תוספת תקציבית ו-100 מיליון ₪ ממקורות הרשות). מטרת הערוץ לתת מימון גישור לחברות early stage שנקלעו לעצירה בסבב גיוס עקב המלחמה ונותרו עם runway קצר שעלול להביא לסגירתן.

מתוך סכום זה, בוצעו התחייבויות על סך 145 מיליון ₪, שולמו 23 מיליון ₪, כך שיתרת ההתחייבויות הינה 122 מיליון ₪. יתרת התקציב תנוצל בשנת 2024.

בשלב הנוכחי, בשל מגבלות הנובעות מהמצב הביטחוני ולאור חוסר הוודאות לגבי המשך המלחמה והשפעתה על הכלכלה בכלל ועל פעילות המשרד בפרט, אין באפשרות המשרד להעריך את ההשפעה הכספית, למעט סעיפים ספציפיים שניתן בהם גילוי.

ככל שהמלחמה תימשך ו/או תסלים לחזיתות נוספות, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות הרשות.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. בסיס עריכת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים נערכו בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים שפורסמו על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית. תקנים אלה מבוססים בעיקר, על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (IPSAS) המתפרסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי (IPSAS) של הפדרציה הבינלאומית של רואי החשבון (IFAC), תוך התאמתם לסוגיות המיוחדות העולות מיישום מערך הדיווח הכספי של ממשלת ישראל.

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים לפי שווים ההוגן, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים.

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

ב. שימוש באומדנים ושיקול דעת כללי (א)

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות, נדרשה הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. אומדנים אלו מצריכים לעיתים שיקול דעת בסביבה של אי וודאות והינם בעלי השפעה מהותית על הצגת הנתונים בדוחות הכספיים.

האומדנים וההנחות שבבסיסם, נבחנו על ידי הנהלת הרשות באופן שוטף. שינויים באומדנים החשבונאיים מוכרים רק בתקופת דיווח בה בוצע שינוי האומדן במידה והשינוי משפיע רק על אותה תקופת דיווח או מוכרים בתקופת הדיווח האמורה ובתקופות דיווח עתידיות במקרים בהם השינוי משפיע הן על תקופת הדיווח הנוכחית והן על תקופות הדיווח העתידיות.

בשיקול דעתה בקביעת האומדנים מתבססת הנהלת הרשות על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים ועל הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדני ההנהלה.

(ב) אומדנים קריטיים

להלן מידע בדבר אומדנים קריטיים שנערכו תוך יישום המדיניות החשבונאית ואשר שינוי מהותי באומדנים אלה עשוי לשנות את ערכם של הנכסים, ההתחייבויות וההון המוצגים בדוחות הכספיים:

1. חייבים בגין תמלוגים

חייבים בגין תמלוגים נכללים בדוחות הכספיים בהתאם לשוויים ההוגן הנקבע כמפורט בבאור 4 לדוחות הכספיים, המבוסס בין היתר על הנחות לגבי יכולת ההצלחה של פרויקטים בגינם נתנו המענקים, גובה התמלוגים שיתקבל ועיתוי התקבול.

קיימת אי וודאות בגין אומדנים אלו ושינויים בהנחות עלולים להשפיע על ערכו של הנכס בספרים ועל ההון המוצג.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

2. הליכים משפטיים

הרשות מכירה בהפרשות בגין תביעות כאשר קיימת מחוייבות (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחוייבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחוייבות הקיימת במועד הדיווח. הרשות בוחנת כל תביעה שהוגשה ובעזרת יועציה המשפטיים מגיעה למסקנה על סמך ניסיון העבר האם יש להכיר בהפרשה בדוחות הכספיים. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלו.

ג. רכוש קבוע

(א) רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק על ידי ישות לשימוש ביצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.

(ב) רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. כאשר נכס נרכש ללא עלות, או בעלות סמלית, עלותו היא שווי ההון במועד הרכישה.

(ג) פחת ושיטת פחת:

1. הרשות מפחיתה בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.
2. להקצאת הסכום בר - פחת של הרכוש הקבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, הרשות משתמשת בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
3. הרשות סוקרת את ערך השייר, את אורך החיים השימושיים של פריט רכוש קבוע ואת שיטת הפחת בה נעשה שימוש לפחות אחת לשלוש שנים. שינויים מטופלים כשינוי באומדן חשבונאי.
4. שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות, שאינה עולה על אורך חייו השימושיים המשוער של הנכס.

(ד) עלויות עוקבות:

1. עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
2. עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסוימים מוכרת כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

ד. השקעה בקרנות דו לאומיות

השקעות הרשות בקרנות דו לאומיות הנמצאות בשליטה משותפת, מוצגות בדוחות הכספיים כדלקמן:

קרן סינגפור - מוצגת לפי חלק הרשות במקורות הקרן הבלתי מיועדים.

קרן קוריאה - מוצגת לפי חלק ההון הבלתי מיועד בקרן.

קביעת הנתונים לצורך הצגה כאמור מבוססת על דוחות כספיים של הקרנות. ככל ולא היו נתונים

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

לתקופת הדוח הרלוונטית עקב מועדי דיווח שונים במדינות פעילות הקרן, הנתונים התבססו על הדוחות הכספיים המבוקרים האחרונים של הקרנות.

ה. התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר

הטבות לעובדים אלה כוללות משכורות וימי חופשה ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר לרשות קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, הרשות מכירה בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

ו. התחייבות בגין סיום יחסי עובד מעביד

התחייבות הרשות בגין סיום יחסי עובד ומעביד, נרשמת ע"פ דין, בהתאם להסכמים, נוהג וציפיות הרשות. ההתחייבות מכוסה במלואה על ידי תשלומי פרמיות לביטוחי מנהלים וקופות פנסיה ופיצויים. הסכומים שנצברו בגין הפקדות לביטוחי מנהלים לקופות פנסיה ופיצויים, לא נכללו בדוחות הכספיים, מאחר והם אינם בשליטתה ובניהולה של הרשות.

ז. מטבע הפעילות

הדוחות הכספיים ערוכים בשקלים, מטבע הפעילות של הרשות, שהוא המטבע המשקף באופן הטוב ביותר את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיה.

ח. הכרה בהכנסה מעסקאות שאינן חליפין

(א) עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.

(ב) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות הכנסות:

1. הכנסות מתקציב.
2. הכנסות מהשתתפות של משרדי ממשלה אחרים.
3. מסים - סכומים שהרשות גובה מכוח חוקים ו/או תקנות, לרבות אגרות. הכנסות ממסים אינן כוללות קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת החוק.
4. העברות - הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן נובעות ממסים ומאגרות. הכנסות מהעברות כוללות: קנסות, תרומות, מענקים, מחילות חוב, מתנות, עזבונות וסחורות ושירותים ללא תמורה.

(ג) נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שווי ההוגן.

(ד) תזרים פנימה של משאבים מעסקה שאינה חליפין אשר הוכר כנכס, יוכר כהכנסות, למעט סכום ההתחייבות שגם הוכר בהקשר לאותו תזרים פנימה.

(ה) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין נמדדות לפי סכום השווה לנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה.

ט. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

ההכנסות מעסקאות חליפין מוכרות בדוח על הביצוע הכספי כאשר סכום ההכנסות ניתן למדידה באופן מהימן, צפוי שההטבות הכלכליות הקשורות לעסקה יזרמו לרשות. ההכנסות נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה בעסקה.

(א) הכנסות משרותים נכללות עם ביצוע השרות.

(ב) הכנסות מתמלוגים מוכרות בעת הזכאות להן בהתאם למהות ההסכם הרלוונטי.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

י. תמיכות

תמיכות הן הטבות לרווחת הציבור המסופקות על ידי הרשות, שעבורן הוא אינו מקבל תמורה ישירה ממקבלי אותן הטבות, השווה בקירוב לערכם של הסחורות והשירותים שסופקו.

התמיכות נרשמות כהתחייבות בדוחות הכספיים בתקופה בה התרחשו האירועים שיצרו את התמיכה, כל עוד מתקיימים כל אלה:

- (א) לרשות יש מחויבות קיימת בגין התמיכה כתוצאה מאירוע מהעבר;
- (ב) צפוי כי ידרש תזרים של משאבים החוצה בגין המחויבות; וכן
- (ג) ניתן לאמוד את סכום התמיכה באופן מהימן.

יא. פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת החשבון:

מדידת בישראל (*)	שער החליפין		ליום
	היצג של האירו (ש"ח ל-1 אירו)	היצג של הדולר (ש"ח ל-1 דולר)	
נקודות			
147.78	4.0116	3.627	31 בדצמבר 2023
143.53	3.753	3.519	31 בדצמבר 2022
			שיעורי השינוי לשנה
			שנסתיימה ביום
2.96%	6.89%	3.07%	31 בדצמבר 2023
5.26%	6.62%	3.15%	31 בדצמבר 2022

(*) לפי בסיס ממוצע 2000 = 100 נקודות.

יב. השפעה מצטברת

ליום 31 בדצמבר

2023

אלפי ₪

הרכב:

9,020,000 השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום אומדן בגין נכס תמלוגים

40,656 השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום קרנות דו לאומיות הנמדדות בשווי מאזני

(1,299) השפעה מצטברת לתחילת השנה בגין הפרשה לחופשה ושונות

(5,882,000) השפעה מצטברת בשל שינוי אומדן בגין נכס תמלוגים

2,120 השפעה מצטברת בגין תיקון שנים קודמות

3,179,477

באור 3 - חייבים ויתרות חובה

ליום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	
4,658	3,926
351	1,469
5,009	5,395

קרן חוץ תקציבית

חייבים אחרים

באור 4 - חייבים בגין תמלוגים

(1) כללי:

בהתאם להחלטת הנהלת הרשות, על מנת לאמוד את ערכו של נכס התמלוגים, נבדק בשנת 2021 מודל הערכת נכס התמלוגים על ידי חטיבת האסטרטגיה של הרשות. לאור הבחינה שבוצעה בשנת 2021, נבנה מודל מעודכן לחישוב נכס התמלוגים.

המודל מתבסס על הנחות עדכניות, לרבות שיעור ופריסת החזר התמלוגים, ביחס למענקים שחולקו על ידי הרשות.

המודל המעודכן מניח כי שיעור פריסת החזר בחמש השנים הראשונות מקבלת המענק נמוך מאשר המודל הקודם.

(2) השווי ההוגן:

הסכום המופיע בדוח על המצב הכספי, מייצג את ערך התמלוגים הצפויים להתקבל ברשות, מהוון לתאריך הדוח.

הסכום מתבסס על סכומי המענקים שחולקו במסגרת תוכניות החייבות בתמלוגים עד תאריך הדוח, על אומדן שיעור החזר התמלוגים ועל אומדן עיתוי החזר התמלוגים ביחס לשנת נתינת המענקים.

האומדן החדש לשיעור החזר התמלוגים מתבסס בין היתר על מדגם מייצג של פרויקטים שנדגמו, והינו כ-40%, ללא שינוי משנה קודמת. ערך התמלוגים הצפויים מהוון בריבית דולרית בשיעור של 5.38%-5.35% (אשתקד, בשיעור של 4.87% - 5.05%), בהתאם לעיתוי החזר הצפוי.

(3) יתרת המענקים צמודה לריבית SOFR, התמלוגים שיתקבלו צמודים לשער החליפין של דולר ארה"ב.

באור 5 - קרנות דו לאומיות

ליום 31 בדצמבר		
2022	2023	
אלפי ש"ח		
24,066	27,014	קרן דו לאומית סינגפור (1) (2)
19,233	6,592	קרן דו לאומית קוריאה (1) (2)
55,528	51,533	קרן הודו
98,827	85,139	

(1) הרשות, ביחד עם ממשלות זרות (סינגפור, קוריאה), הקימה קרנות דו לאומיות לצורך קידום אינטרסים משותפים, כגון קידום, סיוע ותמיכה בפרויקטי מו"פ משותפים בין חברות הייטק ישראליות וחברות מהמדינות הזרות. הקרן הינה חברה ללא מטרת רווח הרשומה במדינה הזרה. מדינת ישראל (באמצעות הרשות) מחזיקה 50% מקרנות אלו.

ההשקעה ליום 31 בדצמבר 2023 מוצגת כמפורט בביאור 2 (ד') :

תנועה בשנת 2023				
יתרה ליום 31 בדצמבר 2022	תנועה בחשבון השקעה, נטו	שיערוך לפי דוחות הקרן אלפי ש"ח	השקעות	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
24,066	2,948	2,948	-	קרן דו לאומית סינגפור (*)
19,233	(12,641)	(12,641)	-	קרן דו לאומית קוריאה (**)

(*) הנתונים מבוססים על דוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 במרץ 2023

(**) הנתונים מבוססים על דוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 בדצמבר 2022

(2) קרנות סינגפור וקוריאה מוצגות בניכוי כספים מיועדים בסך 29,033 אלפי ש"ח ו- 36,380 אלפי ש"ח בהתאמה.

באור 6 - רכוש אחר

סה"כ	נכסים בלתי מוחשיים בהקמה(*) אלפי ש"ח	תוכנות מחשבים	עלות
31,656	5,940	25,716	יתרה ליום 1 בינואר 2023
4,926	-	4,926	תוספות במשך השנה
36,582	5,940	30,642	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
(1,128)	-	(1,128)	פחת נצבר
(3,136)	-	(3,136)	יתרה ליום 1 בינואר 2023
(4,264)	-	(4,264)	פחת השנה
32,318	5,940	26,378	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
28,528	3,940	24,588	נכסים בלתי מוחשיים ליום 31 בדצמבר 2022
	-	10%	שיעורי הפחת השנתיים
			*הרכוש מתייחס בעיקר לפיתוח תוכנת CRM.

באור 7 - רכוש קבוע, נטו

א. הרכב:

סה"כ	שיפורים במושכר	ציוד וריהוט משרדי	חומרת מחשבים	עלות
16,979	13,393	1,859	1,727	יתרה ליום 1 בינואר 2023
625	-	371	254	תוספות במשך השנה
17,604	13,393	2,230	1,981	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
(8,252)	(6,133)	(770)	(1,349)	פחת שנצבר
(1,557)	(1,061)	(250)	(246)	יתרה ליום 1 בינואר 2023
(9,809)	(7,194)	(1,020)	(1,595)	פחת השנה
7,795	6,199	1,210	386	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
8,727	7,261	1,089	377	רכוש קבוע, נטו ליום 31 בדצמבר 2022
	10%	7-15%	33%	שיעורי הפחת השנתיים

באור 8 - זכאים ויתרות זכות

ליום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	
112	286
983	1,566
3,499	2,992
3,600	3,600
601	410
8,795	8,854

ספקים ונותני שירותים
 החשב הכללי
 התחייבויות לעובדים בגין ימי חופשה
 התחייבויות אחרות בגין עובדים
 זכאים אחרים

באור 9 - תמיכות כלכליות, נטו (*)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	
59,687	39,133
1,413,226	1,361,676
5,470	9,354
1,478,383	1,410,163
(486,121)	(548,370)
992,262	861,793

הרכב:
 מוסדות ציבור
 מוסדות למטרת רווח
 יחידים
 בקיזוז הכנסות מתמלוגים

באור 10 - הוצאות תפעוליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	
43,849	53,715
10,080	15,870
7,998	7,175
1,705	4,692
63,632	81,452

ייעוץ*

תפעול ותחזוקה

קבלני משנה

פחת

*להלן פירוט הוצאות ייעוץ:

א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	
36,685	46,232
6,861	7,214
303	269
43,849	53,715

ייעוץ טכנולוגי

ייעוץ חשבונאי ופיננסי

יועצים אחרים

ב. פירוט:

בכדי לספק מענה לאלפי בקשות לסיוע במימון פעילויות המו"פ אשר מוגשות מידי שנה לרשות, מופעל מערך של בודקים מקצועיים, אשר תפקידם לבחון את הבקשות ולהעריך על-פי המדדים הקבועים במסלולי ההטבה השונים.

תפקיד מערך הבדיקה הוא לבחון ולהעריך את איכות פעילויות המו"פ ואת תרומתן לחברה הישראלית, הן בהיבטים טכנולוגיים והן בהיבטים עסקיים. כמו כן, אמונים הבודקים המקצועיים על בחינת סעיפי ההוצאות ותאימותם לכללי המימון.

חוות דעת מקצועית של הבודקים משמשת בסיס להחלטת ועדת המחקר לגבי תמיכות רשות החדשנות במו"פ הישראלי.

בנוסף, מופעל מערך של רואי חשבון המעניק לרשות שירותי ביקורת, ייעוץ חשבונאי והערכת שווי של תאגידי וקניין רוחני לגופים המקבלים תמיכה.

באור 11 - דמי חבר בארגונים בינלאומיים

תשלום דמי חבר שנתיים לתוכנית המו"פ האירופית הורייזן. בשנת 1996 נחתם הסכם במסגרתו הצטרפה מדינת ישראל לתוכנית הורייזן (כיום, תוכנית המו"פ הגדולה בעולם) המהווה תוכנית מסגרת למחקר ופיתוח של הנציבות האירופית. ההסכם מקנה לישראל מעמד של מדינה נלווית להסכם וקובע שתמורת תשלום דמי השתתפות שנתיים, ניתנת האפשרות להיות שותפה מלאה לקולות קוראים שמוציאה הנציבות ולהיות משקיפה בכל הוועדות שדנות ביישום תוכנית המו"פ. ההשתתפות בתוכנית מאפשרת לאקדמיה, תעשייה ולכל ישות משפטית ישראלית לקחת חלק בקולות קוראים ולזכות במענקים. ישראל נדרשת לשלם לנציבות האירופית את חלקה בהסכם על פי מקדם שמחושב לפי גובה התל"ג הישראלי ביחס לתל"ג האירופי, כפול התקציב השנתי המתוכנן של התוכנית. בהתאם להסכם, התשלום מתבצע פעם אחת בשנה על פי דרישת תשלום מפורטת שמתקבלת מהאיחוד האירופי לפי החלטת ממשלה 754 מיום 5 בדצמבר 2021, חלוקת התשלום בין משרדי הממשלה השותפים בתוכנית הינה כדלקמן:

1. 50% המועצה להשכלה גבוהה.
2. 40% רשות החדשנות.
3. 10% משרד המדע.

רשות החדשנות מאגדת את התשלומים מהמשרדים לעיל ומשלמת לנציבות האיחוד האירופאי מידי שנה את החלק הישראלי. מדינת ישראל השתלבה במהלך התוכנית הרביעית ובשנת 2021 הצטרפה לתוכנית התשיעית הנקראת "הורייזן יורופ"

באור 12 - הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2022	2023	
אלפי ש"ח		
5,088	4,893	אירועים, טקסים וכנסים מקצועיים
4,462	4,583	שכירות מבנים
1,336	1,555	משרדיות
277	846	נסיעות לחו"ל
811	-	הוצאות הנהלה וכלליות אחרות
11,974	11,877	

באור 13 - הכנסות (הוצאות) מימון, נטו

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	

(625)	(92)
-------	------

הוצאות מימון
הפסד מהפרשי שער

448	95
(177)	3

הכנסות מימון
רווח מהפרשי שער
הכנסות (הוצאות) מימון, נטו

באור 14 - חלק (בהפסדי) רווחי חברות מוחזקות

סכום ההכנסות מהווה הפרשי שיערוך לגבי השקעה בקרנות הדו לאומיות- קרן סינגפור וקרן קוריאנה, ראה ביאור 5.

באור 15 - הוצאות אחרות

הוצאות נובעות משינוי בשווי ההוגן של נכס תמלוגים, ראה ביאור 4.

באור 16 - צדדים קשורים

ליום 31 בדצמבר	
2022	2023
אלפי ש"ח	

983	1,566
-----	-------

א. יתרות צדדים קשורים
זכאים משרדי ממשלה

1,603,150	1,535,537
818,371	1,019,167
33,148	38,055

ב. תנועות עם צדדים קשורים:
הכנסות מתקציב ממשלה
הכנסות מהשתתפות משרדי ממשלה
הוצאות השתתפות בפרוייקטים ממשלתיים

26. הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (במיליוני ₪)

תחום פעולה	תיאור	ביאור	תקציב על שינוי		ביצוע		התחייבויות	
			הכנסה מיועדת	ברוטו	הכנסה מיועדת	ברוטו	לשנים הבאות	אחוז ביצוע
3830	המדען הראשי	א	(570.7)	2,368.9	(560.5)	2,096.0	153.9	95.4%
			(570.7)	2,368.9	(560.5)	2,096.0	153.9	95.4%

< נתוני הקורונה מתוך פירוט נתוני הביאור הראשי שלעיל

תחום פעולה	תיאור	ביאור	תקציב קורונה		ביצוע קורונה		יתרת התחייבויות קורונה	
			119.8	א	64.7	55.1	120.8	154.8%
3830	המדען הראשי	א	119.8	א	64.7	55.1	120.8	154.8%
			119.8		64.7	55.1	120.8	154.8%

< נתוני מלחמת חרבות ברזל מתוך פירוט נתוני הביאור הראשי שלעיל

תחום פעולה	תיאור	ביאור	ביצוע חרבות ברזל		יתרת התחייבויות במזומן חרבות ברזל	
			23.0	א	122.0	122.0
3830	המדען הראשי	א	23.0	א	122.0	122.0
			23.0		122.0	122.0

שיעור שינוי					ביצוע רב שנתי (נטו)					
2023/2022	2022/2021	2021/2020	2020/2019	2019/2018	2023	2022	2021	2020	2019	2018
(4.2%)	(1.9%)	(13.6%)	23.9%	1.8%	1,536	1,603	1,634	1,892	1,527	1,500

שינויים בחוק התקציב לשנת 2023 (ברוטו)

תקציב מקורי מאי 2023	תקציב בתקציב המקורי	שינוי	שינויים	
			תקציב על שינוי	תקציב נטו
1,891	185	2,076	293	2,369

א. תחום פעולה זה מיועד לסיוע בקידום החדשנות הטכנולוגית בתעשייה ובמשק הישראלי על ידי מתן תמיכות וקידום יוזמות חדשניות, זאת כדי להבטיח פיתוח מתמשך של היקף הפעילות והמו"פ הטכנולוגי בישראל. בתחום פעולה זה קיים תת ביצוע בתקציב המזומנים בסך של כ-263 מיליוני ₪ הנובע בעיקר מתקציב בסך של כ-100 מיליוני ₪ במזומן שאושר בסוף השנה ולא ניתן היה לממש, תת ביצוע בתקציב הקורונה ועודפים מחויבים. תקציב הקורונה בסך של כ-120 מיליוני ₪ מיועד לסייע לתעשיית ההיי-טק בהתמודדות עם השלכות משבר הקורונה ולשפר את יכולתו של המשק לצמוח עם תום המשבר. תת הביצוע בתקציב הקורונה בסך של כ-55 מיליוני ₪ נובע מהתקצוב בתקנות הקורונה שהינו עבור השנה השוטפת ועבור השנים הבאות. בהתאם, כל הסכום מחויב והביצוע בפועל נעשה בשנה השוטפת ובשנים הבאות, בהתאם לאבני הדרך.

< התקשרויות מהותיות

אין.